

Государственный антинаркотический комитет



**ДОКЛАД О НАРКОСИТУАЦИИ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2018 ГОДУ**

Москва  
2019

**СОДЕРЖАНИЕ**

<b>Введение</b>	<b>3</b>
<b>1. Общая характеристика наркоситуации в Российской Федерации</b>	<b>3</b>
<b>2. Организационные основы реализации государственной антинаркотической политики</b>	<b>6</b>
<b>3. Противодействие незаконному обороту наркотиков</b>	<b>14</b>
<b>4. Профилактика незаконного потребления наркотиков</b>	<b>22</b>
<b>5. Медицинская помощь пациентам наркологического профиля</b>	<b>35</b>
<b>6. Реабилитация больных наркоманией</b>	<b>39</b>
<b>7. Оценка наркоситуации в Российской Федерации в соответствии с критериями оценки развития наркоситуации</b>	<b>43</b>
<b>8. Тенденции и краткосрочное прогнозирование динамики развития наркоситуации</b>	<b>44</b>
<b>9. Предложения по изменению наркоситуации</b>	<b>47</b>
<b>Приложения</b>	
Иллюстративные материалы	

## Введение

Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2018 году<sup>1</sup> подготовлен в соответствии с Положением о Государственном антинаркотическом комитете, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», по результатам проведения Государственным антинаркотическим комитетом и антинаркотическими комиссиями в субъектах Российской Федерации<sup>2</sup> мониторинга наркоситуации.

Цели, задачи и методология осуществления системы наблюдения за состоянием и развитием наркоситуации установлены Положением о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 485, Методикой и порядком его осуществления, а также критериями оценки, утвержденными 21 декабря 2011 г. (в редакции от 11 декабря 2017 г.)<sup>3</sup>.

При подготовке Доклада использовались:

доклады Антинаркотических комиссий о наркоситуации в субъектах Российской Федерации;

статистические, информационно-аналитические сведения и экспертные оценки государственных органов.

В соответствии с п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 Доклад содержит данные о ходе реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года<sup>4</sup>. Кроме того, приведена информация о тенденциях развития в Российской Федерации в 2018 году ситуации, связанной с незаконным оборотом и потреблением наркотических средств и психотропных веществ, даны рекомендации по совершенствованию работы органов государственной власти в данной сфере деятельности.

### 1. Общая характеристика наркоситуации в Российской Федерации

Проведенный по результатам 2018 года мониторинг показал, что наркоситуация в Российской Федерации соответствует уровню 2016-2017 годов.

Правоохранительными органами Российской Федерации ежегодно выявляется свыше двухсот тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров<sup>5</sup>, из которых более 70% (порядка 150 тыс.) отнесены к категории тяжких и особо тяжких. Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний в 2018 году составил 10,1% (2017 год –

<sup>1</sup> Далее – «Доклад».

<sup>2</sup> Далее – «Антинаркотические комиссии».

<sup>3</sup> Далее – «Методика».

<sup>4</sup> Далее – «Стратегия».

<sup>5</sup> Далее – «наркотики», «запрещенные вещества», «подконтрольные вещества».

10,1%). За их совершение по основной и дополнительной квалификации осуждено 92,5 тыс. лиц (92 528), что составляет около 14% от общего количества осужденных. В местах лишения свободы отбывало наказание 155,5 тыс. человек, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков.

Ежегодно изымается более 20 т наркотиков и сильнодействующих веществ<sup>1</sup>.

В стране зарегистрировано 423,4 тыс. потребителей наркотиков, в том числе 5,4 тыс. несовершеннолетних. Из общего количества наркопотребителей 250,6 тыс. – больные наркоманией (в том числе 567 несовершеннолетних), 172,8 тыс. – пациенты с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков» (в том числе 4,9 тыс. несовершеннолетних)<sup>2</sup>.

Кроме того, в 2018 году в местах лишения свободы зарегистрировано 70,3 тыс. лиц с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания)», в том числе 146 несовершеннолетних и 11,9 тыс. лиц с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотиков», в том числе 69 несовершеннолетних<sup>3</sup>.

На территории Российской Федерации в 2018 году зарегистрировано 16 336 случаев отравлений наркотическими веществами (2017 г. – 18 132; снижение на 9,9%)<sup>4</sup>.

Показатели отравлений наркотическими веществами превышают среднероссийский уровень в 1,2–2,6 раза в Северо-Западном (29,4 на 100 тыс. населения), Центральном (13,9) и Сибирском (16,2) федеральных округах<sup>5</sup>.

Среди отравлений наркотическими веществами в 2018 году самыми распространенными являлись отравления, вызванные:

неуточненными психодислептиками (галлюциногены) – 3 697 случаев, в т.ч. летальных 92 (2,5%);

неуточненными наркотиками – 4 045 случаев, в т.ч. летальных 217 (5,4%);

метадоном – 3 288 случаев, в т.ч. летальных 1 505 (45,7%).

Высокие показатели отравлений метадоном продолжают регистрироваться в четырех субъектах Российской Федерации: г. Санкт-Петербурге – 29,1 на 100 тыс. населения, Ленинградской области – 10,8, г. Москве – 6,9, Московской области – 5,3 (при среднероссийском показателе – 2,3).

Показатели отравления другими неуточненными психодислептиками (галлюциногенами), превышающие среднероссийский показатель (2,5 на 100

---

<sup>1</sup> В 2018 году на момент возбуждения уголовных дел из незаконного оборота изъято 22,8 т запрещенных веществ, 2017 г. – 24,4 т, 2016 г. – 21,8 т.

<sup>2</sup> По данным статистического наблюдения Минздрава России. В 2017 г. в стране зарегистрировано 459,2 тыс. потребителей наркотиков, в том числе 6,6 тыс. несовершеннолетних. Из общего количества наркопотребителей 273,1 тыс. – больные наркоманией (в том числе 694 несовершеннолетних), 186,1 тыс. – пациенты с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков» (в том числе 5,9 тыс. несовершеннолетних).

<sup>3</sup> По данным ФСИН России.

<sup>4</sup> Данные статистической Формы 12-15 Роспотребнадзора. Среднероссийский показатель составил 11,2 на 100 тыс. населения, что ниже уровня 2017 года на 10,4% (12,5) и 2012 г (13,1) на 14,5%.

<sup>5</sup> Показатель отравлений наркотическими веществами превышает среднероссийский в 13 субъектах Российской Федерации, в том числе в г. Санкт-Петербурге (зарегистрировано 66,1 случая отравлений на 100 тыс. населения, при среднем по стране 11,2), Омской (52,7), Кемеровской (24,0), Новосибирской (18,7), Московской (20,7), Томской (16,8) областях, г. Москве (24,0) и др.

тыс. населения) в два и более раза, зарегистрированы в Омской области – 49,9, г. Санкт-Петербурге – 16,0, Челябинской – 7,0, Пензенской областях – 9,9, Красноярском крае – 5,3.

В 2018 году зарегистрировано 1035 случаев отравления курительными смесями (spice), показатель – 0,7 на 100 тыс. населения, что в 1,6 раза меньше по сравнению с показателем 2017 года.

Наибольшее количество отравлений курительными смесями (spice) зарегистрировано в Сибирском (512 случая), Приволжском (213 случая), Центральном (204 случая) федеральных округах.

В 10 субъектах Российской Федерации показатели отравления курительными смесями (spice) превышают среднероссийский показатель (0,7 на 100 тыс. населения). В четырех – в 1,5 и более раза (Пензенская (9,9), Новосибирская (9,7) области, Красноярский край (5,2), Кемеровская (1,7) область).

С 2014 года отмечается снижение на 26,9% показателя отравлений наркотическими веществами на 100 тыс. среди подросткового населения<sup>1</sup> – с 44,3 (2014 г.) до 11,9 (2018 г.). Так, в 2018 году зарегистрировано 497 случаев отравлений наркотическими веществами в данной возрастной группе, из них – 75,6% у лиц мужского пола.

Вместе с тем показатели отравлений наркотическими веществами среди подростков, превышающие среднероссийский показатель, регистрируются в 17-ти субъектах Российской Федерации, в том числе в 6 субъектах – в два и более раза (Омская – 143,1, Новосибирская – 65,1, Волгоградская – 74,2, Архангельская области – 24,4, г. Санкт-Петербург – 32,4, Хабаровский край – 42,2).

В то же время, в 37-ми субъектах Российской Федерации не зарегистрировано ни одного случая отравления наркотическими веществами среди подросткового населения.

Число умерших от потребления наркотиков в Российской Федерации в 2018 году составило 4 445 человек, что на 7,9% меньше в сравнении с 2017 г. (4 825 человек)<sup>2</sup>.

В целях определения масштабов и структуры наркотизации общества, а также определения отношения населения к проблемам распространения незаконного оборота и потребления наркотиков в рамках осуществления мониторинга наркоситуации Антинаркотическими комиссиями в 2018 году проведены социологические исследования<sup>3</sup>.

По результатам опроса число респондентов, имеющих опыт хотя бы однократного потребления наркотиков в течение жизни, оценивается в 5,5% или 8,1 млн человек (в 2017 году – 5,9% или 8,7 млн человек). Число респондентов, потребляющих наркотики как регулярно, так и эпизодически<sup>4</sup>, незначительно

---

<sup>1</sup> 15-17 лет.

<sup>2</sup> По данным Росстата.

<sup>3</sup> В 2018 году в ходе социологических исследований опрошено 168,6 тыс. человек (в 2017 году – 159,4 тыс. человек), что составляет 0,11% населения страны. Возраст респондентов составил 14-60 лет.

<sup>4</sup> В течение жизни.

снизилось и составило 1,3% или 1,9 млн человек (в 2017 году – 1,5% или 2,2 млн человек).

Как и в 2017 году, по мнению большинства опрошенных граждан (59,5%), уровень распространенности наркомании в стране достаточно высок, а 40,9%<sup>1</sup> респондентов считают, что на сегодняшний день достать наркотики сравнительно легко и даже очень легко.

Основными причинами распространения наркомании за последний год были названы<sup>2</sup>: моральная деградация общества, вседозволенность – 43,5%; неудовлетворенность жизнью, социальное неблагополучие – 40,3%; излишняя свобода, отсутствие организованного досуга – 28,6%; безработица, экономические проблемы – 28,3%; влияние наркобизнеса, доступность наркотиков – 27,4%. При этом более половины граждан (53,5%) указали на отсутствие организованного досуга и возможности интересно проводить свободное время.

С предложением попробовать запрещенные вещества сталкивались 22,1% опрошенных граждан, а у каждого четвертого респондента (23,9%) в кругу общения присутствуют люди, имеющие опыт потребления наркотиков.

На предложение о пробе наркотиков 87,7% населения, как и в прошлом году, однозначно ответили бы отказом.

Вместе с тем половина (51%; в 2017 году – 56%) респондентов, имеющих хотя бы однократный опыт потребления наркотиков, первый раз попробовала их в несовершеннолетнем возрасте.

Среди причин, побудивших к потреблению запрещенных веществ, в 2018 году отмечены: предложили друзья (14,2%; в 2017 году – 7,8%) и сложная жизненная ситуация (12,4%; в 2017 году – 8,8%).

Анализ опроса показал, что в числе наиболее часто используемых указаны наркотики каннабисной группы и синтетические наркотики (спайсы, миксы, курительные смеси). Основным способом их потребления является курение (69,3%). Инъекционный способ потребления наркотиков применяют 8,2% наркопотребителей.

Факторами, удерживающими от потребления наркотиков, были названы: осознанное отрицательное отношение к их потреблению (57,6%; в 2017 году – 57,4%), страх преждевременной смерти (24,4%; в 2017 году – 25,3%), опасность заболеть ВИЧ-инфекцией и вирусными гепатитами В и С (21,5%; в 2017 году – 20,1%) и полное привыкание (20,2%; в 2017 году – 21,3%).

## **2. Организационные основы реализации государственной антинаркотической политики**

Продолжается работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области государственной антинаркотической политики<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> 2017 г. – 44,6%.

<sup>2</sup> Здесь и далее при описании результатов социологических исследований суммарные процентные показатели могут превышать 100%, в связи с возможностью нескольких вариантов ответов на поставленный вопрос.

<sup>3</sup> В том числе 30.10.2018 принят Федеральный закон № 385-ФЗ «О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи

В настоящее время принят Федеральный закон «О ратификации Протокола о порядке передачи наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам»<sup>1</sup>. Протокол подписан государствами-участниками СНГ (Россией, Азербайджаном (с оговоркой), Арменией (с оговоркой), Белоруссией, Казахстаном, Киргизией, Таджикистаном и Узбекистаном) в целях углубления сотрудничества в раскрытии и расследовании преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и оружия.

Также на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находятся следующие проекты федеральных законов:

«О внесении изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» (в части совершенствования порядка культивирования наркосодержащих растений) № 621437-7<sup>2</sup>, его целью является законодательное урегулирование возможности культивирования такого наркосодержащего растения, как опийный мак для получения фармацевтических субстанций и их дальнейшего использования при производстве готовых форм препаратов.

«О внесении изменения в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» (в части прав должностных лиц органов, уполномоченных осуществлять контроль за исполнением Федерального закона) № 631246-7;

«О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и статью 7 Федерального закона «О рекламе» (№ 584783-7), предусматривающий запрет на распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях сведений о способах и методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также способах и местах культивирования наркосодержащих растений. Также законопроектом запрещается пропаганда каких-либо преимуществ использования новых потенциально опасных психоактивных веществ и наркосодержащих растений»<sup>3</sup>.

В первом чтении принят проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 44 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» (в части уточнения понятия «большой наркоманией») (№ 672181-7). Целью предлагаемых новаций является совершенствование нормативного правового регулирования вопросов, связанных с постановкой

---

с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции», устанавливающий правовой механизм, позволяющий обеспечить учет периода ожидания сотрудниками органов наркоконтроля, уволенными в связи с переводом в другой государственный орган, принятия решения о приеме на службу в органы внутренних дел при исчислении стажа службы (выслуги лет).

<sup>1</sup> № 68-ФЗ от 01.05.2019.

<sup>2</sup> Законопроект разработан Минпромторгом России. 19.06.2019 принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в III чтении.

<sup>3</sup> 01.05.2019 подписан Президентом Российской Федерации (№ 89-ФЗ).

диагноза «наркомания» и проведением медицинского освидетельствования лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии наркотического опьянения либо потребили наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача либо новое потенциально опасное психоактивное вещество.

В 2018 году по инициативе МВД России Правительством Российской Федерации приняты два постановления, издание которых позволило установить меры государственного контроля в отношении 47 новых видов наркотиков<sup>1</sup>.

Кроме того, продолжена работа, направленная на противодействие нецелевому потреблению закиси азота на территории Российской Федерации.

Так, разработаны и внесены на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов:

«Об ограничении закиси азота в Российской Федерации», направленный на урегулирование оборота всех видов закиси азота на территории Российской Федерации, № 559097-7;

«О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О рекламе», устанавливающий запрет на пропаганду либо рекламу закиси азота для использования не в медицинских, промышленных или технических целях, № 559090-7;

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым предлагается установить административную ответственность за пропаганду либо незаконную рекламу закиси азота, № 559100-7.

Уделено внимание продвижению инициатив по совершенствованию антидопингового законодательства Российской Федерации.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко (№ ВМ-П12-1534 от 21 марта 2018 г.) Минспортом России совместно с МВД России подготовлен проект поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 1023705-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>2</sup>. Данным проектом предложено в части 1 статьи 6.18 КоАП РФ закрепить ответственность спортсмена за

---

<sup>1</sup> Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2018 г. № 718 в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 (далее – Перечень), внесено 30 НС и ПВ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2018 г. № 1598 в Перечень внесено 17 НС и ПВ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2018 г. № 1597 в список сильнодействующих веществ для целей статьи 234 и других статей Уголовного кодекса Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 964, включены 13 новых веществ группы анаболических стероидов.

В настоящее время МВД России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом наркотических средств» в отношении 14 новых психоактивных веществ и одного наркосодержащего растения.

<sup>2</sup> Принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 17.10.18.



умышленное нарушение антидопинговых правил, а частью второй указанной статьи – ответственность спортсмена, тренера, специалиста по спортивной медицине либо иного специалиста в области физической культуры и спорта за распространение запрещенных субстанций и методов<sup>1</sup>.

Реализация Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года на региональном и муниципальном уровнях осуществляется в форме антинаркотических программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований<sup>2</sup>.

В 2018 году в 85 субъектах Российской Федерации действовали государственные программы в сфере антинаркотической деятельности либо подпрограммы, включающие антинаркотические мероприятия<sup>3</sup>.

На реализацию антинаркотических мероприятий в рамках государственных программ (подпрограмм) из региональных бюджетов в 2018 году планировалось выделение денежных средств на сумму свыше 1 млрд рублей<sup>4</sup>.

Из анализа действующих программ следует, что мероприятия планировались по трем основным направлениям:

противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ (80 мероприятий на сумму 119,1 млн руб. или 11% от запланированных средств);

профилактика немедицинского потребления наркотиков (616 мероприятий на сумму 587 млн руб. или 51%);

лечение и реабилитация наркопотребителей (169 мероприятий на сумму 437,9 млн руб. или 38%).

По итогам реализации программ фактически выделено 96% от запланированной суммы<sup>5</sup>.

Анализ показывает, что в 77 субъектах Российской Федерации в 2018 г. мероприятия программ профинансированы на 75% и выше.

В одном субъекте Российской Федерации мероприятия программ профинансированы на 54%<sup>6</sup>.

В 5 субъектах Российской Федерации мероприятия программ профинансированы менее 50%<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> 12 мая 2019 г. вступил в силу Федеральный закон № 96-ФЗ от 01.05.2019 «О внесении изменений в статьи 3.5 и 6.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

<sup>2</sup> Одной из основных задач антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации в соответствии с пп. «в» п. 4 Положения об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации является повышение эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации в антинаркотической области и контроль за их исполнением.

<sup>3</sup> Далее – «Программы».

<sup>4</sup> 1 143 959,442 тыс. рублей, в том числе в разрезе федеральных округов Российской Федерации: ЦФО – 234,1 млн руб., ЮФО – 43,5 млн руб., СЗФО – 240 млн руб., СКФО – 27,3 млн руб., ПФО – 105,4 млн руб., УФО – 201,9 млн руб., СФО – 126,1 млн руб., ДФО – 165,6 млн руб.

<sup>5</sup> 1 101 757,94 тыс. руб., в том числе в разрезе федеральных округов Российской Федерации: ЦФО – 230,9 млн руб., ЮФО – 37,1 млн руб., СЗФО – 233,6 млн руб., СКФО – 23,5 млн руб., ПФО – 94,1 млн руб., УФО – 198,5 млн руб., СФО – 121,8 млн руб., ДФО – 162,3 млн руб.

<sup>6</sup> Карачаево-Черкесская Республика.

<sup>7</sup> Республика Коми, г. Севастополь, Пермский край, Саратовская область, Еврейская автономная область.

В двух субъектах Российской Федерации антинаркотические мероприятия в рамках программ не финансировались<sup>1</sup>.

На мероприятия, связанные:

с противодействием незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ фактически выделено 99% от запланированных средств (117,6 млн руб.);

с профилактикой немедицинского потребления наркотиков – 97% (570,2 млн руб.);

с лечением и реабилитацией наркопотребителей – 95% (414 млн руб.).

Основным критерием оценки эффективности реализации государственных программ является достижение заданных значений целевых индикаторов.

Плановые значения, определяющие эффективность реализации программ субъектов Российской Федерации в антинаркотической сфере, достигнуты по 401 целевому индикатору из 467 (86%). Вместе с тем в 28 регионах антинаркотические программы реализуются не всегда эффективно<sup>2</sup>.

Кроме того, в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации принято 2 327 антинаркотических программ, на их реализацию выделено около 895 млн рублей.

Незаконный оборот наркотиков по-прежнему остается одним из глобальных вызовов мировому сообществу наряду с международным терроризмом и локальными военными конфликтами.

В этой связи проводилась последовательная внешнеполитическая линия, направленная на развитие международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками.

Знаменательным событием стало принятие 10 июня 2018 г. на саммите Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) Антинаркотической стратегии и Программы действий по ее выполнению. Кроме того, главы государств-членов ШОС одобрили Программу по реабилитации наркозависимых лиц.

ШОС активно подключилась к продвижению инициативы «Парижского пакта», проведя на своей площадке в Пекине в ноябре 2018 г. специальное заседание по тематике совместной поддержки региональных проектов и инициатив, направленных на противодействие наркотрафику из Афганистана.

В 2018 году российская дипломатия последовательно проводила линию по консолидации позиций государств-единомышленников на отпор нарколиберальному курсу, направленному на легализацию «легких» наркотиков и ослабление международно-правового режима наркоконтроля.

<sup>1</sup> Чеченская Республика, Чукотский автономный округ.

<sup>2</sup> В Свердловской области плановые значения индикаторов достигнуты по 7 позициям из 14, Тюменской области – 8/9, Магаданской области – 4/5, в Забайкальском крае – 5/11, в Приморском крае – 3/4, в Республике Саха (Якутия) – 5/6, в Чукотском автономном округе – 4/7, в Еврейской автономной области – 9/14, Республике Чувашия – 3/7, Республике Марий Эл – 7/11, Саратовской области – 2/3, Ульяновской области – 2/4, Пермском крае – 0/1, Республике Алтай – 11/12, Республике Хакасия – 4/5, Калининградской области – 3/5, Ненецком автономном округе – 4/5, Республике Северная Осетия-Алания – 7/8, Кабардино-Балкарской Республике – 9/13, Республике Крым – 6/7, Белгородской области – 6/8, Воронежской области – 0/3, Калужской области – 3/4, Липецкой области – 0/2, Смоленской области – 1/2, Тверской области – 1/5, Тульской области – 3/7, Ярославской области – 1/2.

Необходимость последовательной защиты детей от наркотиков зафиксирована в принятой по инициативе российской делегации на 61-й сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам (12-16 марта 2018 г.) соответствующей тематической резолюции, которая подтвердила необходимость поступательных усилий на межгосударственном уровне по борьбе с трансграничной наркоугрозой.

Кроме того, силами российских ведомств и неправительственных организаций на «полях» сессии были организованы тематические выставки, демонстрирующие национальные достижения в сфере профилактики наркомании, борьбы с наркотрафиком и соблюдении Российской Федерацией международных антинаркотических конвенций.

При российской поддержке 16-17 июля 2018 г. в Вене состоялась очередная конференция ОБСЕ по наркопроблематике, в ходе которой государства-члены ОДКБ озвучили единый подход к проблеме борьбы с наркотиками, включая недопущение их легализации в рекреационных целях.

Несмотря на нынешние политические осложнения, активно задействован диалоговый канал по антинаркотической проблематике с Евросоюзом. После годовой паузы, вызванной намерением эстонцев прервать общение между Россией и ЕС по наркопроблематике, 19 сентября 2018 г. в Брюсселе состоялся очередной раунд российско-европейского диалога по ключевым аспектам борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Состоялся обмен мнениями по основным методикам лечения и реабилитации наркобольных, а также перспективам задействования потенциала правоохранительных органов на отпор наркоугрозе в Европе. Достигнута договоренность о продолжении конструктивного взаимодействия.

Активизированы рабочие контакты и налажен обмен информацией с Европейским центром мониторинга наркотиков и наркоманов (ЕЦМНН).

Так, проведены консультации с директором Европейского центра мониторинга наркотиков и наркозависимости (ЕЦМНН) А. Гусдилом по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков с использованием Интернет-ресурсов, выявления и исследования новых психоактивных веществ, а также установления мер контроля за их оборотом.

Россия председательствовала на прошедшем 31 октября 2018 г. в Москве заседании Региональной технической группы «Стамбульского процесса» по мерам укрепления доверия в сфере борьбы с наркотиками на тему: «Консолидация антинаркотических потенциалов государств-участников «Стамбульского процесса», в т.ч. посредством подготовки кадров и развертывания соответствующей инфраструктуры», в ходе которого удалось перевести диалог в русло конкретных мероприятий антинаркотического профиля в Исламской Республике Афганистан<sup>1</sup> и окружающем ее регионе.

Успешно реализуется проект России, Японии и Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) по подготовке антинаркотических кадров для государств Центральной Азии и ИРА. В практическую стадию

---

<sup>1</sup> Далее – «ИРА», «Афганистан».

переведена трехсторонняя инициатива по созданию кинологической службы в Афганистане. В ходе торжественной церемонии по запуску проекта 12 ноября 2018 г. в Вене принята Совместная декларация о сотрудничестве между Россией, Японией и УНП ООН в поддержку антинаркотических усилий ИРА.

Продолжается спонсирование по линии УНП ООН проектов по альтернативному развитию в афганской провинции Бадахшан.

Кроме того, в 2018 году Российская Федерация была представлена и доводила свою позицию по магистральным направлениям наркоконтроля до своих партнёров на таких международных антинаркотических площадках, как 73-я сессия Генассамблеи ООН, Межамериканская комиссия по контролю над злоупотреблением наркотиков (СИКАД, Мехико, 25-27 апреля; Вашингтон, 19-21 ноября), Совещание руководителей национальных правоохранительных служб по борьбе с наркотиками (ХОНЛЕА) Азиатско-Тихоокеанского региона (Бангкок, 2-5 октября) и Латинской Америки и Карибского бассейна (Сантьяго, 22-26 октября); АСЕАН, 17-я министерская конференция «Группы Помпиду» (Ставангер, 27-28 ноября).

В отчетный период продолжилась работа по развитию «Московского процесса» межпарламентского измерения глобальной наркопроблемы, инициированного Председателем Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володиным.

В итоговых документах международных мероприятий с участием Государственной Думы<sup>1</sup> обозначена готовность парламентов Афганистана, Ирана, Китая, Пакистана, России и Турции продолжать совместную работу по развитию «Московского процесса» с учетом решений международной конференции «Парламентарии против наркотиков».

В 2018 году состоялся ряд встреч делегации Государственной Думы во главе с Председателем Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции В.И. Пискаревым с иностранными партнерами, в том числе в рамках визитов в Турцию<sup>2</sup> и Иран<sup>3</sup>.

Партнеры высказали серьезную обеспокоенность резким ухудшением ситуации в Афганистане, что чревато дальнейшим нарастанием потоков афганских опиатов и сращиванием наркобизнеса с террористами, а также распространение наркотиков через Интернет. В целях противодействия этим

---

<sup>1</sup> Декларация Международного форума «Развитие парламентаризма», Москва, 5 июня 2018 г.; Тегеранская декларация спикеров парламентов Афганистана, Ирана, Китая, Пакистана, России и Турции «Роль парламентов в борьбе с терроризмом и развитии международного сотрудничества», Тегеран, 8 декабря 2018 г.

<sup>2</sup> Проведены переговоры с заместителем Председателя турецкого парламента М. Шентопом, председателем комиссии Великого национального собрания Турции (ВНСТ) по безопасности и разведке С. Аггыноком, председателем Комиссии ВНСТ по национальной обороне И. Йылмазом, председателем комиссии ВНСТ по внутренним делам Дж. Гювенчем.

<sup>3</sup> Проведены переговоры с Председателем Собрания исламского совета (меджлиса) Ирана А. Лариджани, председателем Комиссии по внешней политике и национальной безопасности Х. Фалахатпише, сопредседателем российско-иранской парламентской группы дружбы Р. Собханифаром, Генеральным прокурором Ирана Д. Монтазери, заместителем Министра МВД Ирана Х. Зулфакари, Генеральным секретарем Штаба по борьбе с наркотиками Ирана Э. Момени, а также руководителем тегеранского офиса Управления ООН по наркотикам и преступности А.В.Федуловым.

вызовам выражена заинтересованность в наращивании сотрудничества с Российской Федерацией в сфере борьбы с наркотиками.

В 2018 году МВД России продолжено антинаркотическое сотрудничество с профильными международными организациями, прежде всего ООН, ОДКБ и ШОС, а также с иностранными правоохрнительными структурами.

Помимо практического взаимодействия и проведения скоординированных оперативных мероприятий, приоритетными направлениями работы стали повышение квалификации сотрудников зарубежных компетентных органов, совершенствование международной нормативно-правовой базы, обсуждение наиболее эффективных методов противодействия наркотрафику, обмен аналитической информацией и сведениями о наркоситуации.

Одной из наиболее результативных форм антинаркотического взаимодействия является сотрудничество в формате ОДКБ. Под эгидой Организации на ежегодной основе правоохрнительными органами стран-участниц проводится международная антинаркотическая операция «Канал» при содействии компетентных органов Ирана, Китая, Пакистана, подразделений финансовых разведок государств-членов Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма, а также Интерпола, ЦАРИКЦ, УНП ООН и других партнеров.

Помимо упомянутого трехстороннего проекта Россия-Япония-УНП продолжена реализация при софинансировании ОБСЕ внебюджетных проектов по обучению наркополицейских<sup>1</sup> в учебных центрах системы МВД России. Кроме того, на базе учебных заведений министерства проводилась подготовка антинаркотических кадров для Афганистана, Пакистана и государств Центральной Азии.

В 2018 году 58 сотрудников МВД ИРА прошли обучение в Российской Федерации по антинаркотической проблематике: группа из 13 человек – по линии ОБСЕ с 18 января по 6 февраля на базе Всероссийского института повышения квалификации (ВИПК) МВД России (г. Домодедово); 7 групп общей численностью 56 человек<sup>2</sup> – по линии УНП ООН в течение года на базе ВИПК и Сибирского юридического института МВД России в Красноярске.

В апреле 2018 года в Учебном центре (филиале) Сибирского юридического института МВД России (г. Манагуа Республики Никарагуа) впервые прошли международные учебные курсы повышения квалификации сотрудников полиции государств Центральной Америки и Карибского бассейна из числа представителей различных подразделений полиции Никарагуа, Сальвадора, Гватемалы, Доминиканской Республики и Мексики, специализирующихся на борьбе с незаконным оборотом наркотиков (21 человек). Все слушатели Первого международного курса успешно сдали выпускные экзамены и получили соответствующие дипломы.

Иностранные коллеги высоко оценили проведенную Центром и сотрудниками МВД России работу в организации курсов повышения

---

<sup>1</sup> Из Афганистана и Сербии.

<sup>2</sup> Представители Афганистана, Пакистана и государств Центральной Азии.

квалификации сотрудников полиции, при этом отдельно отметили важность практической составляющей учебной программы и дальнейшую необходимость участия в ней специалистов-практиков.

В 2018 году МВД России и Генеральной прокуратурой Российской Федерации проведены рабочие встречи с иностранными партнерами Афганистана, Испании, Италии, Чехии, Франции, Нидерландов, Сербии, Афганистана, Ирана, Японии, Филиппин, Парагвая, Перу, США, а также Белоруссии, Таджикистана и Киргизии с целью решения практических и организационно-правовых задач взаимодействия в контексте противодействия наркоугрозе.

### **3. Противодействие незаконному обороту наркотиков**

Федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими правоохранительную деятельность в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, проведены оперативно-розыскные и профилактические мероприятия, направленные на оздоровление наркоситуации на территории Российской Федерации.

Удельный вес противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков в общем количестве зарегистрированных преступлений составил 10,1%, что соответствует уровню 2017 года. Вместе с тем их количество сократилось на 4% (с 208 681 в 2017 г. до 200 306 в 2018 г.), а их тяжких и особо тяжких видов – на 1,2% (с 150 243 до 148 445). Большинство наркопреступлений выявлено сотрудниками органов внутренних дел (192 134 или 95,9%), в том числе тяжких и особо тяжких (142 101 или 95,7%).

В 2018 году проводилась целенаправленная работа с наркотрафиком, в том числе и по борьбе со сбытом запрещенных веществ. В результате принятых мер количество выявленных преступлений указанной категории увеличилось на 5% (с 107 446 до 112 854).

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года<sup>1</sup> осуществлялось противодействие наркопреступлениям, совершенным группой лиц по предварительному сговору, организованной группой или преступным сообществом (организацией). Количество расследованных преступлений, имеющих данные квалифицирующие признаки, возросло на 32,8% (с 13 580 до 18 040)<sup>2</sup>. При этом количество выявленных преступлений, связанных с организацией преступных сообществ (организаций), увеличилось практически в два раза (ст. 210 УК РФ; с 66 до 120). На 4,7% больше выявлено преступлений, связанных с организацией либо содержанием наркопритонов (2018 г. – 1 589, 2017 г. – 1 518).

<sup>1</sup> Утвержден Председателем ГАК 21.05.2018 г. Далее – «План реализации Стратегии».

<sup>2</sup> Данные о количестве расследованных преступлений приведены по форме межведомственной статистической отчетности «1-МН-НОН» (№ 171) с учетом преступлений прошлых лет (преступления по уголовным делам, производство по которым было приостановлено в прошлые годы, но затем возобновлено и окончено предварительным расследованием в отчетном периоде; разделы 1 и 3 формы № 171).

Наблюдается положительная динамика в результатах выявления и пресечения контрабандных поставок подконтрольных веществ. Количество пресеченных фактов контрабанды сильнодействующих веществ (ст. 226.1 УК РФ) увеличилось в 2,4 раза (с 301 до 727).

Вместе с тем количество установленных фактов контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов (ст. 229.1 УК РФ) снизилось на 11,4% (с 711 до 630).

По фактам контрабанды наркотиков таможенными органами возбуждено 548 уголовных дел (295 по ст. 229.1 УК РФ; 253 по ст. 226.1 УК РФ).

В 2018 году практически в два раза (с 167 до 313) увеличилось количество зарегистрированных преступлений, связанных с легализацией доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков. Пресечено 308 преступлений, предусмотренных статьей 174.1 УК РФ (рост в 2 раза; 2017 г. – 156)<sup>1</sup>, 5 преступлений – по статье 174 УК РФ (снижение 54,5%; 2017 г. – 11)<sup>2</sup>.

Установленная сумма легализованных денежных средств и иного имущества, полученных от незаконного оборота наркотиков, составила 381 млн 525 тыс. рублей, что на 67% больше, чем в 2017 году (228 млн 398 тыс. рублей)<sup>3</sup>.

В 2018 году в Росфинмониторинг поступило более 3,3 тыс. запросов из правоохранительных органов, связанных с незаконным оборотом наркотиков (2017 г. – более 3,6 тыс.). Проведено около 2,5 тыс. финансовых расследований (2017 г. – 506), результаты 115 финансовых расследований переданы в правоохранительные органы с признаками легализации преступных доходов, в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ<sup>4</sup> (2017 г. – 86).

По предикатным составам, связанным с незаконным оборотом наркотиков, с использованием материалов Росфинмониторинга возбуждено 149 уголовных дел (увеличение почти в 2 раза; 2017 г. – 76), вынесено 73 обвинительных приговора (увеличение на 35,2%; 2017 г. – 54). Из них 27 уголовных дел возбуждено по статьям 174, 174.1 УК РФ (2017 г. – 46), вынесено 30 обвинительных приговоров (2017 г. – 33).

Материалы Росфинмониторинга использовались при наложении ареста на активы лиц, причастных к совершению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков общей стоимостью более 67 млн рублей (в т.ч. по статьям 174, 174.1 УК РФ – более 50 млн рублей).

Расследовано<sup>5</sup> 116 780 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (снижение на 5,9%), более половины которых относятся к категории тяжких или особо тяжких (снижение на 2,4%; 66 559). Более 97%

<sup>1</sup> Легализация денежных средств, приобретенных лицом в результате совершения им преступления.

<sup>2</sup> Легализация денежных средств, приобретенных другими лицами преступным путем.

<sup>3</sup> По данным ведомственной статистической формы отчетности «1-НК».

<sup>4</sup> Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

<sup>5</sup> Данные о количестве расследованных преступлений приведены по форме межведомственной статистической отчетности «1-МН-НОН» (№ 171) с учетом преступлений прошлых лет.

расследованных преступлений направлены в суд с утвержденным обвинительным заключением (113 417; 2017 г. – 120 813, снижение на 6,1%).

В ходе деятельности по раскрытию преступлений установлено 95 683 лица, их совершивших (снижение на 10%; 2017 г. – 106 292).

При этом доля потребителей наркотиков в числе лиц, совершивших преступления на территории страны, снизилась с 9,2% до 8,9% (с 88 490 до 82 483; всего лиц 931 107), а число лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения – на 43,9% (с 21 370 до 11 998 чел.).

При этом отмечено снижение на 14,8% несовершеннолетних потребителей наркотиков (с 1 593 до 1 357 чел.), совершивших преступления, в том числе на 52,2% совершивших их в состоянии наркотического опьянения (с 343 до 164 чел.). В целом количество несовершеннолетних, совершивших наркопреступления, сократилось на 11,4% (2 171 до 1 924), а их доля в общем числе установленных лиц составила 2% и за год не изменилась.

Среди лиц, совершивших на территории страны преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, доля иностранных граждан составляет 3%. Их число сократилось на 17,7% (с 3 522 до 2 900). По национальной принадлежности практически треть из них (31%) составляют граждане Украины (899 чел.; снижение на 35,2%), пятую часть (20,7%) – граждане Таджикистана (601 чел.; снижение на 0,7%), 10,5% – граждане Узбекистана (304 чел.; снижение на 14,6%), 9,1% – Белоруссии (264; снижение на 11,1%).

Отмечается криминальная активность граждан Таджикистана, которые участвуют в доставке на территорию России крупных партий героина, а также граждан Армении, установленных на территории Российской Федерации в связи с совершением наркопреступлений, число последних по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось на 18,8% (с 117 до 139).

За совершение наркопреступлений в 2018 году по основной и дополнительной квалификации осуждено 92 528 лиц, что на 11% меньше, чем в 2017 году (103 908 лиц).

В их числе осуждено 1 855 несовершеннолетних (в 2017 году – 2 004 несовершеннолетних, снижение на 7,4 %), 2 975 иностранных граждан и лиц без гражданства (2017 г. – 3 540, снижение на 16%).

Доля молодежи в возрасте до 35 лет в общем числе осужденных за совершение наркопреступлений составила 64,2% .

Удельный вес несовершеннолетних в общем числе лиц, осужденных за незаконный оборот наркотиков, составил 2%, в возрасте от 18 до 29 лет – 41,9%.

Наказание в виде лишения свободы назначено 38 441 лицу, что составляет 41,5% в структуре примененных судами наказаний. Средний срок лишения свободы за наркопреступления составил 5 лет.

Наказание в виде условного лишения свободы назначено 31 747 лицам, что составило в структуре видов наказаний 34,3%. Уголовному штрафу как основному виду наказания подвергнут 12 701 человек (около 13,7% осужденных). Обязательные и исправительные работы назначены 7 237 лицам (или 7,8%).



Контрабандные поставки из зарубежных стран, культивирование наркосодержащих растений и изготовление наркотиков в условиях подпольных лабораторий по-прежнему остаются источниками поступления запрещенных веществ в незаконный оборот на территории страны.

В 2018 году правоохранными органами из незаконного оборота<sup>1</sup> изъято 22,8 т подконтрольных и запрещенных веществ (снижение на 6,8%; 2017 г. – 24,4 т). В том числе 20,6 т наркотических средств (снижение на 3,4%; 2017 г. – 21,3 т), 598,2 кг психотропных веществ (увеличение на 36,8%; 2017 г. – 437,3 кг), 378 кг сильнодействующих веществ (снижение на 84,7%; 2017 г. – 2,5 т), 1,2 т прекурсоров (рост в 5 раз; 239 кг).

В структуре изъятых наркотических средств преобладают наркотики каннабисной группы (74%), количество которых увеличилось на 6% (с 14,3 т до 15,2 т). Распространению каннабиноидов способствует наличие местного растительного сырья на Дальнем Востоке, в южных районах Сибири и на Северном Кавказе, где располагаются значительные зоны произрастания дикорастущей конопли с высоким содержанием тетрагидроканнабинола. Ежегодно около половины объема изымаемых в стране наркотиков каннабисной группы приходится на Республику Бурятия, Алтайский, Забайкальский, Красноярский, Приморский и Хабаровский края, Амурскую и Иркутскую области, Еврейскую автономную область.

Пятая часть (20,3%) изъятого приходится на синтетические наркотические средства (2018 г. – 4,2 т, 2017 г. – 5,6 т; снижение на 25%). Наиболее часто в незаконном обороте встречаются такие синтетические наркотики, как мефедрон, N-метилэфедрон, МДМА, синтетические аналоги тетрагидроканнабинола.

Доля наркотических средств опийной группы составляет около 5,7%, при этом в 2018 году объем изъятого увеличился на 18,8% (с 977,3 кг до 1 162 кг). В том числе героина на 44,4% (с 499,8 кг до 721,7 кг)<sup>2</sup>. Доля кокаина от общей массы изъятых наркотиков составила 0,2% (47,6 кг), а по сравнению с прошлым годом его изъятия снизились на 89,3% (2017 г. – 442,9 кг).

Мониторинг складывающейся оперативной обстановки свидетельствует об увеличении объемов подпольного производства наркотических средств и психотропных веществ. Наряду с ростом количества нарколабораторий отмечается их укрупнение до производственных масштабов. Основной продукцией являются производные N-метилэфедрона (в частности, а-PVP), метамфетамин, метадон и мефедрон, в основном распространяемые через крупные межрегиональные интернет-магазины.

В 2018 году пресечена деятельность 108 подпольных лабораторий (2016 г. – 70; 2017 г. – 109). Больше всего таких фактов выявлено на территории Московской области.

Организована работа, в том числе на региональном уровне, по осуществлению комплекса организационных и практических мероприятий,

<sup>1</sup> На момент возбуждения уголовного дела.

<sup>2</sup> В 2018 г. количество изъятий героина органами безопасности возросло на 29% со 149 кг до 192 кг.

направленных на выявление участников преступных группировок, занимающихся изготовлением наркотиков в условиях подпольных лабораторий.

Так, например, в результате комплекса оперативно-розыскных мероприятий в период с апреля по июнь 2018 года пресечена деятельность организованной группы, участники которой изготавливали синтетические наркотики в условиях подпольных лабораторий. Прекращена деятельность 4 подпольных нарколабораторий, задержан организатор ОПГ и 13 активных участников. Из незаконного оборота изъято около 3,5 кг амфетамина, 600 марок ЛСД, около 100 таблеток МДМА, более 70 единиц лабораторного оборудования, а также свыше 200 л. химических веществ, используемых для изготовления наркотиков. Возбуждено свыше 40 уголовных дел по частям 4,5 статьи 228.1, части 4 статьи 159 УК РФ.

Негативное влияние на развитие наркоситуации в стране продолжает оказывать контрабанда подконтрольных и запрещенных веществ. В последнее время для их доставки из-за рубежа широко используются возможности почтовой связи и организаций, специализирующихся на международной доставке грузов. В целях повышения эффективности работы на этом направлении МВД России совместно с ФТС России налажено взаимодействие с представителями крупных логистических и транспортных компаний по вопросам уведомления о лицах, отправляющих и получающих международные почтовые отправления и грузы. Достигнута договоренность об активизации сотрудничества и проведении совместных мероприятий.

Основные усилия МВД России были направлены на выявление и пресечение противоправной деятельности наркогруппировок, специализирующихся на контрабанде наркотиков из КНР, стран Южной Америки, Европы и Центрально-Азиатского региона.

Таможенными органам в ходе контроля лиц, транспортных средств и грузов, следующих через таможенную границу, а также оперативно-розыскных мероприятий, проводимых самостоятельно или во взаимодействии с российскими и зарубежными правоохранительными органами, проведено 1 377 результативных мероприятий, в ходе которых из незаконного оборота изъято около 215 кг наркотиков.

Кроме того, в ходе проведенных мероприятий из незаконного международного оборота изъято свыше 5 кг прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, по которым таможенными органами возбуждено 8 уголовных дел по статье 229.1 УК РФ.

За указанный период ФТС России организовано проведение 175 оперативно-розыскных мероприятий и международных операций по методу «контролируемая поставка», из которых 151 завершено результативно, из незаконного оборота изъято более 40 кг наркотиков.

Во взаимодействии с подразделениями МВД России и ФСБ России проведены две международные операции «контролируемая поставка». Их результатом стало выведение из незаконного оборота более 13 кг наркотиков.

В период с 28 мая по 1 июня 2018 года проведена международная антинаркотическая операция «Канал-Кордон». Международный координационный штаб по проведению операции был размещен в г. Чолпон-Ата (Киргизская Республика).

В результате скоординированных действий правоохранительных органов стран – участниц из незаконного оборота изъято более 5,5 т наркотических средств, из них около 4, 7 т опия, свыше 418 кг гашиша, 189 кг марихуаны, 84,5 кг героина, 9,5 кг наркотиков синтетического ряда, 33,4 кг иных видов, а также более 26,4 кг психотропных и сильнодействующих веществ. Возбуждено 949 уголовных дел за наркопреступления, составлено свыше 2,7 тыс. административных протоколов. У правонарушителей изъято 72 единицы огнестрельного оружия, свыше 1,9 тыс. боеприпасов, материальных ценностей на сумму более 92 тыс. долларов США.

В период с 10 по 14 сентября 2018 года проведена специальная международная операция «Канал-Красный бархан» в рамках Региональной антинаркотической операции «Канал» с размещением международного координационного штаба по проведению операции в г. Шымкенте (Республика Казахстан).

В результате скоординированных действий правоохранительных органов стран – участниц из незаконного оборота изъято более 11,1 т наркотиков, из них свыше 6,5 т опия, 930 кг гашиша, более 1,1 т марихуаны, 88 кг героина, 144 кг синтетических наркотиков, свыше 2,2 т иных видов, а также более 33 кг психотропных веществ. Возбуждено 1 054 уголовных дел за наркопреступления, из них 60 – совершенных в групповых формах, 28 – за контрабанду, выявлено 777 административных правонарушений. У правонарушителей изъято 335 единиц огнестрельного оружия, около 3 тыс. боеприпасов, материальных ценностей на сумму 138,7 тыс. долларов США.

В период с 1 по 31 октября 2018 года проведена международная специальная таможенная операция «Часовой-2018». В ней приняли участие правоохранительные подразделения таможенных служб Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана, Узбекистана, а также Германии, Латвии, Польши, Эстонии, Финляндии. Всего в ходе операции выявлено 112 эпизодов преступной деятельности, из незаконного международного оборота изъято 16,2 кг наркотиков.

В соответствии с Планом реализации Стратегии в период с 9 по 18 июля 2018 г. МВД России совместно с ФСБ России, ФТС России, Минобороны России и Росгвардией организована и проведена межведомственная комплексная оперативно-профилактическая операция «Звезда Каспия – 2018». Операция направлена на выявление и перекрытие контрабандных каналов поступления наркотиков, оружия и боеприпасов через акваторию Каспийского моря<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> В ходе проведения операции возбуждено 138 уголовных дел, составлено 380 административных протоколов. Задержано 52 лица, находившиеся в розыске. Изъято более 7 кг наркотических средств, а также 16 единиц огнестрельного и 4 – холодного оружия, около 1,6 тыс. боеприпасов, 4 взрывных устройства.

Правоприменительная практика в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков свидетельствует о неснижаемом интересе наркодельцов к постоянно совершенствующемуся спектру электронных форм финансовых услуг.

Начиная с 2017 года и по настоящее время, установлены факты использования криптовалюты «Bitcoin» в финансовой структуре незаконного оборота наркотиков на территориях практически всех субъектов Российской Федерации.

В целях разработки механизма «отслеживания» обменных операций проведен анализ профилей в указанном сервисе, осуществляющих сделки по продаже «Bitcoin». В результате выявлен ряд продавцов криптовалюты, являющихся крупнейшими по объёму, общей сумме сделок и продолжительности деятельности, а также лица, в отношении которых имеются сведения об их связях с незаконным оборотом наркотиков и отмытием преступных доходов.

С целью повышения роли финансовых институтов и надзора в профилактике противоправной деятельности, связанной с отмытием доходов и финансированием терроризма, Росфинмониторингом проводится работа по оптимизации номенклатуры операций, подлежащих контролю. В частности, производится корректировка алгоритма выявления рисков в сфере легализации преступных доходов с использованием виртуальных активов, а также принятия соответствующих мер кредитными организациями.

В рамках одного из конкретных финансовых расследований в ходе мониторинга сети интернет выявлен сервис, осуществляющий деятельность в приложении «Telegram», являющийся популярным «Telegram-ботом», который позволяет безопасно и анонимно осуществлять сделки купли-продажи криптовалют (в том числе «Bitcoin») с использованием банковских карт и электронных платежных систем (всего более 40 вариантов обмена).

Продолжается взаимодействие с кредитными организациями по определению индикаторов, позволяющих в общем потоке информации выявлять операции, которые связаны с деятельностью бирж и обменников криптовалют.

Организована работа по выявлению и пресечению преступлений, связанных с распространением подконтрольных веществ бесконтактным способом при помощи сети Интернет.

В 2018 году<sup>1</sup> правоохранительными органами в сфере использования информационно-телекоммуникационных технологий зарегистрировано 18 918 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков<sup>2</sup>, из которых 97,3% выявлены органами внутренних дел (18 404)<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> По данным ФКУ «ГИАЦ МВД России» – статистическая форма «4-ЕГС» (№ 494; 11 раздел).

<sup>2</sup> По статьям: 228.1, 228.2, 228.4, 230, 234 УК России.

<sup>3</sup> В общем массиве зарегистрированных ОВД преступлений, совершенных с помощью ИТ-технологий (171 007), наркопреступления составляют 10,8%, из которых 99 % (18 300) связаны с незаконным производством, сбытом или пересылкой наркотиков (ст. 228.1 УК России) (104 преступления (0,6%) приходится на наркопреступления, предусмотренные ст. ст. 228.4, 230, 234 УК России).

Кроме того, сотрудниками МВД России пресечена деятельность 26 Интернет-магазинов, организовавших сетевой сбыт наркотиков на территории московского региона и других субъектов Российской Федерации. К уголовной ответственности привлечено 54 лица, из незаконного оборота изъято свыше 95 кг наркотиков.

Подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации с помощью технических средств охраны обеспечивалась безопасность 8 025 комнат хранения наркотических средств. Краж имущества из указанных мест хранения не допущено.

Проводимая в Вооруженных Силах Российской Федерации работа по противодействию незаконному потреблению и обороту наркотиков способствовала сокращению за последние пять лет доли наркопреступлений в общем количестве преступлений, совершаемых в Вооруженных Силах, более чем в два раза. Вместе с тем в структуре наркопреступлений каждое четвертое преступление, совершенное военнослужащими в 2018 г., связано со сбытом наркотиков. Количество таких преступлений увеличилось почти в два раза.

Сокращается число граждан, освобожденных от призыва на военную службу в связи с потреблением наркотиков без назначения врача. Так, в 2018 году снижение составило 18,6% (944 чел.; 2017 г. – 1 159 чел., снижение в сравнении с 2016 г. – 5,8 %).

По итогам 2018 года правоохранительными органами выявлено 136 167 административных правонарушений в области антинаркотического законодательства (увеличение на 4,6%; 2017 г. – 130 141).

Основная доля (64,4%) пресеченных административных правонарушений приходится на ст. 6.9 КоАП РФ<sup>1</sup>. Их количество в 2018 году увеличилось на 6,7% и составило 87 721 (2017 г. – 82 229).

Кроме того, в 2018 году увеличилось количество выявленных правонарушений по таким статьям как: ст. 6.13 КоАП РФ<sup>2</sup> – на 55,6% (235; 2017 г. – 151); ч. 1, 3 ст. 12.8 КоАП РФ<sup>3</sup> – на 18,7% (13 698; 2017 г. – 11 544); ст. 20.21 КоАП РФ<sup>4</sup> – на 39,1% (1 483; 2017 г. – 1 066)<sup>5</sup>; а также по ст. 6.9.1 КоАП РФ<sup>6</sup> – на 16% (24 181; 2017 г. – 20 843).

Число лиц, совершивших правонарушения в области антинаркотического законодательства, осталось практически на прежнем уровне (121 714 чел.;

---

<sup>1</sup> Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

<sup>2</sup> Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

<sup>3</sup> Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения.

<sup>4</sup> Появление в общественных местах в состоянии опьянения.

<sup>5</sup> Форма межведомственной статистической отчетности «4-МВ-НОН» (№ 174).

<sup>6</sup> Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ. Форма статистической отчетности «1-АП» (№ 577).

2017 г. – 121 492 чел.). При этом количество несовершеннолетних и молодежи их совершивших снизилось на 2,3% и 4,3%, соответственно.

Отмечено снижение числа лиц, совершивших правонарушения, связанные с потреблением наркотиков, или в состоянии наркотического опьянения, на 1,6% (97 360 чел.; 2017 г. – 98 954 чел.).

Из их числа совершили правонарушения вследствие потребления: каннабиноидов – 27 334 человека (2017 г. – 35 607 чел., снижение на 23,2%), синтетических наркотиков – 19 745 человек (2017 г. – 15 799 чел., увеличение на 25%), опиоидов – 8 660 человек (2017 г. – 10 993 чел., снижение на 21,2%).

#### **4. Профилактика незаконного потребления наркотиков**

Одной из приоритетных целей Стратегии выступает эффективное функционирование государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков.

Деятельность по сокращению спроса на наркотики обеспечивается комплексом мероприятий в сфере профилактики наркопотребления и связанных с ним правонарушений и антиобщественных действий. Указанный комплекс включает мероприятия по выявлению и устранению причин и условий, способствующих распространению и потреблению наркотиков, прежде всего в подростково-молодежной среде.

Вопросы координации работы в сфере профилактики наркомании с заинтересованными министерствами и ведомствами рассматриваются в ходе ежеквартальных заседаний Межведомственной рабочей группы по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, созданной при Государственном антинаркотическом комитете.

Регулярно на заседания Комитета выносятся вопросы о состоянии профилактики наркомании, в том числе среди детей и молодежи<sup>1</sup>. Ежегодно осуществляется разработка и реализация Межведомственного плана организации профилактической работы в сфере немедицинского потребления наркотиков<sup>2</sup>.

Его мероприятия направлены на решение следующих задач:

проведение целенаправленной работы по профилактике немедицинского потребления наркотиков подростками и молодежью;

совершенствование механизмов раннего выявления немедицинского потребления наркотиков среди подростков и молодежи;

формирование у подрастающего поколения внутренней системы антинаркотических запретов и установок здорового образа жизни.

---

<sup>1</sup> В 2018 г. рассмотрен вопрос «Об организации профилактической работы в сфере снижения спроса на наркотики и мерах по повышению ее эффективности»; в 2019 г. запланировано рассмотрение вопроса «О реализации проектных подходов в сфере профилактики незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ среди детей и молодежи».

<sup>2</sup> Межведомственный план организации профилактической работы в сфере немедицинского потребления наркотиков на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Утвержден председателем ГАК 27.03.2018. Далее – «План».

В 2018 году в соответствии с Планом проведено 36 (2017 г. – 29) мероприятий, в том числе 25 (2017 г. – 20), направленных на профилактику незаконного потребления наркотиков среди несовершеннолетних.

Также в 2018 году осуществлен мониторинг деятельности центров психолого-педагогической реабилитации и коррекции, реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних, допускающих потребление психоактивных веществ<sup>1</sup>.

Реализованы программы повышения квалификации специалистов по вопросам профилактики аддиктивного поведения несовершеннолетних.

Продолжено сопровождение Всероссийской «горячей линии» по широкому кругу вопросов, возникающих на разных этапах реализации социально-психологического тестирования<sup>2</sup>.

Организован и проведен конкурс лучших проектов антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни в рамках Всероссийского конкурса молодежных проектов.

Обеспечено решение задачи по гармоничному встраиванию профилактических мер в общую систему антинаркотической правоохранительной деятельности.

В целях предупреждения совершения преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, а также создания условий для улучшения наркоситуации в 2018 году правоохранительными органами организовано проведение межведомственных оперативно-профилактических операций «Дети России»<sup>3</sup>, общероссийских акций «Сообща, где торгуют смертью»<sup>4</sup>, «Призывник»<sup>5</sup>, комплекса профилактических мероприятий, посвященных Международному дню борьбы с наркоманией<sup>6</sup>.

На постоянной основе обеспечено взаимодействие органов внутренних дел и казачьих обществ в целях привлечения потенциала российского казачества к

---

<sup>1</sup> Сеть специализированных центров различной ведомственной принадлежности в субъектах РФ (с учетом оптимизации и реорганизации) представлена 53 центрами психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних и 180 центрами психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи. На базе существующей инфраструктуры решаются задачи первичной профилактики асоциального поведения, вторичной и третичной профилактики аддиктивного поведения (наркопотребления) несовершеннолетних.

<sup>2</sup> Информационные материалы портала «горячей линии» были востребованы для 1 465 посетителей, неоднократно обращались к странице – 947 человек.

<sup>3</sup> За совершение наркопреступлений в отношении несовершеннолетних возбуждено 248 уголовных дел, в том числе 119 – по фактам их вовлечения в преступную деятельность, составлено 1612 административных протоколов.

<sup>4</sup> За время проведения Акции поступило 28 987 обращений граждан. В результате их обработки, а также проведенных проверок 66 405 мест массового пребывания несовершеннолетних и молодежи выявлено 5 417 преступлений и 8 312 административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, из незаконного оборота изъято более 925 кг (925,216) наркотических средств и психотропных веществ.

<sup>5</sup> В 2018 году на территории Российской Федерации организовано более 57 тысяч антинаркотических профилактических мероприятий (57 750), в том числе более 10 тысяч мероприятий (10 046), направленных на антинаркотическую пропаганду. В целях разъяснения военнослужащим, лицам гражданского персонала и членам их семей негативных последствий незаконного оборота и потребления наркотиков с должностными лицами воинских частей и подразделений проведено более 4,8 тысяч занятий (4 818).

<sup>6</sup> Всего проведено более 25 тыс. мероприятий, из которых порядка 12 тыс. – непосредственно сотрудниками подразделений по контролю за оборотом наркотиков органов внутренних дел, с общим охватом населения 1,18 млн человек. В средствах массовой информации и сети Интернет размещено порядка 9 тыс. публикаций.

профилактике немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ среди подростков и молодежи<sup>1</sup>.

В два этапа проведен Всероссийский конкурс социальной рекламы антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни «Спасем жизнь вместе»<sup>2</sup>. Организовано награждение победителей и призеров.

Реализован комплекс мер, направленных на развитие волонтерского антинаркотического движения.

В рамках мероприятий по проведению в 2018 году на территории Российской Федерации Года добровольца на площадке Международного форума добровольцев организовано проведение Антинаркотического межрегионального форума лидеров молодежных добровольческих (волонтерских) движений, объединивший более 300 представителей добровольческих объединений, а также аппаратов антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации.

Осуществляется работа по размещению в сети Интернет мультимедийных и информационных материалов антинаркотической направленности. В частности, в официальных группах МВД России в соцсетях «Instagram», «ВКонтакте», «Одноклассники», «Facebook», в официальной группе ГУНК МВД России в соцсети «ВКонтакте» размещен фильм «Жить: исповедь наркозависимого»<sup>3</sup>. Фильм снят по материалам интервью с бывшим наркоманом, рассказавшим реальную историю своей жизни. Только за первые 5 дней после публикации в сети фильм набрал более 350 тысяч просмотров. Антинаркотические короткометражные фильмы аналогичного содержания подготовлены во взаимодействии с пресс-службами УМВД России по Псковской и Калининградской областям, ГУ МВД России по Белгородской области.

На радиостанции «Милицейская волна» проходит акция «Искусство против наркотиков» с участием популярных музыкальных исполнителей, выходят радиoproграммы с участием представителей МВД России и специалистов Минздрава России в области психиатрии-наркологии.

Важное значение имеет проводимая Минобороны России пропаганда здорового образа жизни. Основное мероприятие в этой части – проводимый ежегодно Всеармейский месячник «Армия против наркотиков!»<sup>4</sup>. В нем принимают участие представители правоохранительных органов, военной прокуратуры, учреждений здравоохранения, органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций. В 2018 году в мероприятиях месячника приняли участие более 1 млн военнослужащих, гражданского персонала Вооруженных Сил и членов их семей.

<sup>1</sup> В 2018 г. органами внутренних дел привлечено к антинаркотической работе 11 072 члена казачьих обществ. Представители казачества приняли участие в 11 655 антинаркотических мероприятиях, в том числе в 5 347 мероприятиях профилактической антинаркотической направленности. Всего в 2018 г. с участием членов казачьих обществ проведено 4 827 мероприятий по выявлению лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков, и 1 425 мероприятий по установлению и ликвидации незаконно культивируемых и дикорастущих посевов наркосодержащих растений, выявлено 915 преступлений и 2 465 административных правонарушений в установленной сфере деятельности.

<sup>2</sup> В федеральном этапе Конкурса приняли участие 182 работы из 69 субъектов Российской Федерации, определены 9 победителей и призеров, представляющих 8 субъектов Российской Федерации.

<sup>3</sup> Подготовлен ФКУ «Объединенная редакция МВД России».

<sup>4</sup> Всего в рамках Всеармейского месячника проведено более 5 000 мероприятий.



С 1 июня 2018 г. на официальном сайте Минобороны России постоянно действует раздел «Армия против наркотиков», материалы которого просматривались пользователями сети Интернет более 15 тыс. раз.

Ключевая роль в профилактике незаконного потребления наркотиков отводится реализации механизма раннего выявления наркопотребителей среди обучающихся, а также правового побуждения наркопотребителей к прохождению профилактических, лечебных и реабилитационных процедур<sup>1</sup>.

В целях профилактики немедицинского наркопотребления Минпросвещения России совместно с Минобрнауки России решает задачи по развитию системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков, а также организации проведения профилактических мероприятий в образовательных организациях высшего образования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 53.4 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» в образовательных организациях Российской Федерации ежегодно проводится социально-психологическое тестирование обучающихся<sup>2</sup>.

В 2018 году Минпросвещения России осуществлен мониторинг проведения СПТ в субъектах Российской Федерации: охват тестированием образовательных организаций в 2017/18 учебном году составил 86%<sup>3</sup>.

Разработаны единая методика для проведения СПТ<sup>4</sup> и проект алгоритма межведомственного взаимодействия при осуществлении мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ<sup>5</sup>.

Показатели мониторинга свидетельствуют о том, что происходит постепенное увеличение количества образовательных организаций и охвата обучающихся, принявших участие в указанных профилактических мероприятиях.

По итогам 2017/2018 учебного года максимальное включение в мероприятия по социально-психологическому тестированию образовательных организаций обеспечили субъекты Уральского федерального округа.

Полный охват образовательных организаций общего, среднего профессионального и высшего образования обеспечен в 10 субъектах Российской Федерации: республиках Алтай, Башкортостан, Калмыкия, Вологодской, Курганской, Тамбовской, Тюменской областях, Ненецком, Чукотском, Ямало-Ненецком автономном округах.

---

<sup>1</sup> В рамках статьи 72.1, части 5 статьи 73, статьи 82.1 УК РФ и части 2.1 статьи 4.1 КоАП РФ.

<sup>2</sup> Далее – «СПТ».

<sup>3</sup> В 2014/15 учебном году охват тестированием образовательных организаций составлял 49% от их общего количества в Российской Федерации, в 2015/16 году – 70%, в 2016/17 году – 82%.

<sup>4</sup> Проведена апробация единой методики СПТ в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях Пермского края, Вологодской, Московской, Мурманской, Свердловской областей, а также ряде образовательных организаций высшего образования. Общее количество обучающихся и студентов, участвовавших в апробации, более 100 тысяч человек.

<sup>5</sup> Прошел этап межведомственного согласования с Минобрнауки России, Минздравом России и МВД России.

Количество обучающихся, принявших участие в СПТ по итогам 2017/2018 учебного года, составило 4 197 650 человек, что на 13,3% больше, чем в предыдущем учебном году (3 638 445 чел.).

Наибольший охват обучающихся мероприятиями СПТ зафиксирован в Центральном (64,4%) и Уральском федеральных округах (62,8%), наименьший – в Сибирском федеральном округе (32,9%).

Доля обучающихся, отнесенных по итогам СПТ к «группе риска», в 2017/2018 учебном году составила 12,6% (53 692 чел.) от общего количества прошедших тестирование (в общеобразовательных организациях – 11,8%, в профессиональных образовательных организациях – 12,9%, в организациях высшего образования – 14%).

Результаты СПТ, содержащие информацию о степени выраженности индивидуальных и социально-психологических факторов риска, связанных с возможным вовлечением в зависимое поведение, в том числе наркопотребление, используются для корректировки индивидуальных и групповых планов профилактической работы образовательной организации.

Согласно действующим нормам организация профилактических медицинских осмотров обучающихся осуществляется на основании информации о «группах риска» по потреблению психоактивных веществ, которая направляется из сферы образования в органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

С 2018 года Минздравом России организован централизованный сбор статистической информации о результатах указанных осмотров.

В 2018 году профилактические медицинские осмотры прошли 822 236 обучающихся, из них: 591 115 человек – в общеобразовательных организациях, 194 812 человек – в профессиональных образовательных организациях, 36 309 человек – в образовательных организациях высшего образования.

Следует обратить особое внимание, что только у 584 обучающихся при проведении профилактических медицинских осмотров установлен факт незаконного потребления наркотиков или иных психотропных веществ, из них: 288 человек – в общеобразовательных организациях, 291 человек – в профессиональных образовательных организациях, 5 человек – в образовательных организациях высшего образования.

Таким образом, в 2018 году частота выявления в образцах биологических жидкостей наркотических средств и психотропных веществ при химико-токсикологических исследованиях в рамках профилактических медицинских осмотров среди всех категорий обучающихся в среднем составляла 0,07 %, что в том числе указывает на недостаточную «адресность» работы с «группами риска», которая напрямую связана с качеством содержащихся в акте результатов социально-психологического тестирования сведениями.

На данный факт также указывает фиксация наибольшей частоты (0,15 %) выявления в 2018 году потребления запрещенных средств и веществ среди обучающихся в профессиональных образовательных организациях, традиционно относящихся к «группам риска».

Анализ ситуации, сложившейся в сфере правового побуждения к избавлению от наркотической зависимости в Российской Федерации в 2018 году, показывает следующее.

В течение года число условно осужденных, прошедших по учетам уголовно-исполнительных инспекций территориальных органов ФСИН России<sup>1</sup> и имеющих обязанность пройти курс лечебных и реабилитационных процедур по избавлению от наркотической зависимости<sup>2</sup> осталось практически на прежнем уровне (22 802; 2017 г. – 22 797). Вместе с тем число осужденных несовершеннолетних данной категории снизилось на 38,8% (с 183 до 112 человек).

Из общего числа условно осужденных лиц прошли или проходят курс лечения от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию 21 208 человек или 93% (2017 г. – 21 257 чел., или 93,2%), в том числе 104 несовершеннолетних или 92,9% (2017 г. – 172 несовершеннолетних или 94%).

В течение 2018 г. по учетам УИИ прошло 2 511 человек, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы и имеющих обязанность пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию<sup>3</sup> (2017 г. – 2 046 чел., увеличение на 22,7%)<sup>4</sup>, в том числе один несовершеннолетний (2017 г. – 2 чел.).

Прошли или проходят курс лечебных и реабилитационных процедур 1 948 человек или 77,6% (2017 г. – 1 594 чел. или 77,9%).

По итогам 2018 года на учетах УИИ состояло 187 осужденных, признанных больными наркоманией, отбывание наказания которым отсрочено<sup>5</sup> (в 2017 году – 243).

Доля осужденных данной категории, прошедших или проходящих курс лечения от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию, составила 87,2% (2017 г. – 86%).

При этом почти 40% осужденных, отбывание наказания которым отсрочено (73 чел.; 2017 г. – 76 чел., 31,3%), допускают нарушения обязанности пройти курс лечебных и реабилитационных процедур.

К механизму правового побуждения по избавлению от наркотической зависимости отнесено также возложение судами обязанности пройти курс профилактических, лечебных и реабилитационных процедур лицам, совершившим административные правонарушения в области законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах<sup>6</sup>.

В 2018 году число физических лиц, которым судом назначено административное наказание, составило 125 099 человек (2017 г. – 115 685 чел.). Из них обязанность возложена на 57 616 человек или 46,1% (в 2017 году – 53 170 человек или 46%).

---

<sup>1</sup> Далее – «УИИ».

<sup>2</sup> Часть 5 статьи 73 УК РФ.

<sup>3</sup> Статья 72.1 УК РФ.

<sup>4</sup> В том числе 779 человек, осужденных к штрафу (в 2017 году – 526 человек, увеличение на 48,1%).

<sup>5</sup> Статья 82.1 УК РФ

<sup>6</sup> Часть 2.1 статьи 4.1 КоАП РФ

Из общего числа лиц, на которых судом возложена обязанность, каждый третий 34,9% (20 128 чел.; 2017 г. – 16 884 чел.) привлечены к административной ответственности по статье 6.9.1 КоАП РФ<sup>1</sup>. В отношении 5 128 человек или 25,5% (2017 г. – 3 822 или 22,6%) вынесены решения суда о возложении обязанности повторно.

Кроме того, в учреждениях ФСИН России организованы и проводятся на постоянной основе мероприятия по антинаркотической пропаганде. Информация о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков, об ответственности за совершение наркопреступлений, а также о проводимых в учреждениях УИС лечебно-реабилитационных мероприятиях размещается на стендах наглядной агитации в помещениях для проживания осужденных и коридорах следственных изоляторов<sup>2</sup>.

Основным приоритетным направлением государственной политики в части развития физической культуры и массового спорта является вовлечение граждан в регулярные занятия физической культурой и спортом, прежде всего детей и молодежи<sup>3</sup>.

Занятия физической культурой и спортом положительно воздействуют не только на укрепление здоровья, но и выполняют такие важные функции, как социальная адаптация, профилактика правонарушений, профилактика наркомании.

По данным федерального статистического наблюдения<sup>4</sup> численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в 2018 году увеличилась на 4,14 млн человек и достигла значения 54,3 млн человек (2017 г. – 3,4 млн человек; 50,1 млн человек).

При этом наблюдается существенный прирост систематически занимающихся физической культурой и спортом лиц в возрастной группе от 15 до 29 лет<sup>5</sup>. Данное обстоятельство является в том числе следствием активизации работы федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, заинтересованных физкультурно-спортивных организаций и их объединений в части вовлечения старшеклассников, студентов

<sup>1</sup> Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

<sup>2</sup> Всего в 2018 году с осужденными проведено 189 146 культурно-массовых, 28 700 воспитательных и 135 506 спортивных мероприятий. Организована деятельность 6 777 кружков различной направленности, в которых состояло 92 075 осужденных.

<sup>3</sup> Меры, направленные на формирование здорового образа жизни граждан, развитие массового спорта, совершенствование системы физического воспитания детей, подростков и молодежи, проведение пропагандистских акций, предусмотрены в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 №1101-р), Государственной программе «Развитие физической культуры и спорта» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.03.2013 №402-р), Федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 №30), а также федеральном проекте «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография» (паспорт утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Демография» от 14.12.2018 № 3).

<sup>4</sup> по форме № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте».

<sup>5</sup> 19,7 млн человек или 77,8% от общей численности данной возрастной группы (2017 год - 18,9 млн человек или 71,9%); увеличение составило 6%.

и рабочей молодежи в подготовку и выполнение нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО.

Кроме того, в целях привлечения детей, в том числе состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, к занятиям физической культурой и спортом в течение года с детьми и молодежью проведены спортивные мероприятия с привлечением выдающихся спортсменов, тренеров.

Также Минспортом России ежегодно на системной основе организуются антинаркотические мероприятия, проводимые в образовательных организациях высшего образования, подведомственных Минспорту России. Так, в 2018 году в 14 образовательных организациях высшего образования, подведомственных Минспорту России, проведено 394 антинаркотических мероприятия пропагандистской направленности, студентами данных вузов подготовлено 1404 научно-исследовательских работ по антинаркотической тематике.

В 2018 году продолжена совместная работа подведомственной Минкомсвязи России Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) и МВД России по реализации статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»<sup>1</sup>.

Так, МВД России за январь-декабрь 2018 года рассмотрено более 35 тыс. электронных обращений, по которым принято свыше 26,5 тыс. экспертных решений об ограничении доступа к интернет-ресурсам<sup>2</sup>, что превышает данный показатель за аналогичный период прошлого года на 25%.

При этом на долю интернет-ресурсов, используемых для организации сбыта наркотиков (электронных «наркомагазинов»), пришлось порядка 9 тыс. решений (или 34% от общего количества принятых решений о блокировке).

Факты обжалования экспертных решений в 2018 году отсутствуют.

В общей сложности в соответствии со статьей 15.1 Закона об информации Роскомнадзором в Единый реестр на основании решений уполномоченного органа внесено 24 900 интернет-страниц (или доменных имен интернет-сайтов)<sup>3</sup>.

Ограничение доступа к сайтам в сети «Интернет» в соответствии со статьей 15.1 Закона об информации осуществляется также на основании решения суда о признании информации, содержащейся на интернет-ресурсе, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> Далее – «Закон об информации». Данной статьей предусматривается возможность включения интернет-сайтов, содержащих информацию о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений, в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено (далее – «Единый реестр»).

<sup>2</sup> Одно решение может приниматься в отношении всего сайта, а не по каждой его странице. Часть электронных обращений отклоняется ввиду отсутствия на интернет-странице запрещенной информации о наркотиках или по причине того, что страница уже заблокирована/недоступна.

<sup>3</sup> Далее – «интернет-ресурсы».

Так, на основании 1 553 решений судов о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации в Единый реестр внесено более 1 338 интернет-ресурсов, содержащих информацию о пропаганде наркотиков.

В настоящее время блокируется доступ к 17 607 интернет-ресурсов.

Следует отметить, что по итогам анализа результатов работы за 2018 год установлено свыше 7 700 электронных обращений с жалобами на популярные социальные сети и онлайн-мессенджеры.

Наиболее востребованной социальной сетью среди лиц, относящих себя к членам пронаркотической субкультуры, а также лиц, причастных к распространению наркотиков, является «ВКонтакте». В отношении страниц и групп данной сети в 2018 году МВД России принято 3 973 решения об ограничении к ним доступа на территории Российской Федерации.

При этом в отношении другой популярной социальной сети «Одноклассники» за этот же период принято всего 215 решений о блокировке.

Вместе с тем проблема распространения пронаркотического контента в сети «Интернет» требует комплексного подхода для ее решения, в том числе путем проработки соответствующих законодательных инициатив.

МВД России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым предлагается внести изменения в КоАП РФ в части введения отдельного квалифицирующего признака в статью 6.13<sup>1</sup>, а также увеличения штрафных санкций по статьям 6.13 и 13.34 КоАП РФ<sup>2</sup>.

Проект федерального закона согласован со всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и в апреле 2019 года внесен в Правительство Российской Федерации. Реализация положений законопроекта позволит повысить эффективность противодействия наркопропаганде в интернет-пространстве.

Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии в 2018 году оказано содействие в освещении средствами массовой информации мероприятий по противодействию наркомании, пропаганде здорового образа жизни<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> предусматривающего усиление ответственности (административный штраф для граждан от 5 до 30 тыс. рублей, для должностных лиц от 50 до 100 тыс. рублей, для юридических 1 млн. рублей) за пропаганду и рекламу наркотиков с применением СМИ или информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети «Интернет»).

<sup>2</sup> Одновременно предполагается усилить ответственность по статье 13.34 КоАП РФ (административный штраф для должностных лиц от 10 до 30 тыс. рублей, для юридических от 100 до 500 тыс. рублей), в том числе в случае повторного совершения данного правонарушения в течение года (административный штраф для должностных лиц от 30 до 50 тыс. рублей, для юридических от 500 до 800 тыс. рублей).

Ст. 13.34 КоАП РФ. Неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

<sup>3</sup> Завершено производство 10 неигровых фильмов, посвященных теме борьбы с наркоманией и алкоголизмом: «Паутина», «Дарование трезвости», «Подняться со дна», «Крещенские морозы», «Пить или не пить – вот в чем

По итогам заседаний Экспертного совета Роспечати по отбору организаций – получателей государственной поддержки, осуществляющих производство, распространение и (или) тиражирование социально значимых проектов в области электронных средств массовой информации, в том числе создание и поддержание в сети Интернет сайтов, имеющих социальное или образовательное значение, принято решение о поддержке 6 проектов, посвященных антинаркотической тематике, направленных на пропаганду здорового образа жизни и спорта, на общую сумму 3,1 млн рублей<sup>1</sup>.

Роспечать на конкурсной основе оказывает государственную поддержку организациям в сфере периодической печати, осуществляющим реализацию социально значимых проектов<sup>2</sup>. В перечень приоритетных направлений 2018 года вошли темы, направленные на борьбу с наркоманией, пропагандирующие здоровый образ жизни и популяризирующие спорт.

Так, в течение года соответствующие материалы неоднократно транслировались ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (ВГТРК)<sup>3</sup>, телеканалом «Россия 24»<sup>4</sup>, радиоканалом «Вести ФМ»<sup>5</sup>, на ресурсах ФГУП «Международное информационное агентство «Россия сегодня»<sup>6</sup>, ФГУП «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)»<sup>7</sup>.

В международном мультимедийном пресс-центре МИА «Россия сегодня» за указанный период проведено 17 пресс-мероприятий различных форматов по проблемам борьбы с незаконным оборотом наркотиков, профилактики наркомании и реабилитации наркозависимых граждан.

В «Российской газете», на сайте издания, а также в региональных вкладках «Российской газеты» было опубликовано и размещено более 460 материалов на

вопрос?», «Шаман», «Возвращение», «Послушание», «Теремок», «Опасности большого города: настенная живопись».

<sup>1</sup> - телепрограмма «Переломка», информационно-аналитическая телепрограмма в форме дискуссии в прямом эфире на темы борьбы, профилактики и лечения наркомании, канал-вещатель: «Екатеринбург-ТВ» г. Екатеринбург;

- телевизионный документальный фильм «Ставка больше чем жизнь», фильм о реабилитационных центрах для наркозависимых в Пермском крае, канал-вещатель: телекомпания «Ветта», г. Пермь;

- радиопрограмма «Рай истинный и ложный», опыт Русской Православной церкви в области профилактики наркомании реабилитации наркозависимых, канал-вещатель: радио «РАДОНЕЖ», г. Москва;

- радиопрограмма «Чемпионы Ставрополя», реальные истории спортсменов Ставрополя, канал-вещатель: «Дорожное радио - Ставрополь», г. Ставрополь;

- телепрограмма «Здоровая семья: мама, папа и я», канал-вещатель: «Татарстан - Новый Век, телепрограмма «Про спорт», канал-вещатель: телекомпания «Чаллы-ТВ», г. Казань.

<sup>2</sup> В 2018 г. государственную поддержку на реализацию проектов по рассматриваемой тематике получили 152 организации в сфере периодической печати на общую сумму 58,5 млн рублей.

<sup>3</sup> Только на телеканале «Россия 1» в эфир вышло 34 материала антинаркотической направленности.

<sup>4</sup> Тема борьбы с незаконным оборотом наркотических средств является неотъемлемой составляющей ежедневной правовой программы «Дежурная часть». Также в 2018 году телеканал освещал данную тему в информационных выпусках (всего более 30 публикаций).

<sup>5</sup> В информационных выпусках готовились материалы о решениях органов власти Российской Федерации различного уровня по наркотической проблеме, а также о новых законах и законодательных инициативах, как на региональном, так и на федеральном уровне (13 выпусков).

<sup>6</sup> 542 сообщения по проблематике немедицинского потребления наркотиков.

<sup>7</sup> Порядка 400 сообщений, так или иначе связанных с антинаркотической тематикой, большинство из них касаются задержаний наркосбытчиков.

тему борьбы с незаконным оборотом наркотиков, немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ и профилактики наркомании.

Росмолодежь также проводит мероприятия, направленные на профилактику различных форм зависимостей в молодежной среде.

По итогам Всероссийского конкурса молодежных проектов осуществлена поддержка проектов антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни по следующим номинациям:

для юридических лиц: «Вовлечение молодежи в социальную практику» один проект на сумму 300 тыс. рублей;

для физических лиц: «Вовлечение молодежи в социальную практику и информирование молодых людей о возможностях саморазвития» 112 проектов на общую сумму 34,9 млн рублей;

для вузов: «Студенческий спорт и туризм» 91 проект на общую сумму 138,8 млн рублей.

В рамках конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского молодежного образовательного форума «Машук» осуществлена поддержка проектов антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни по следующим номинациям:

для физических лиц: «Межнациональное взаимодействие и профилактика негативных проявлений в молодежной среде» 9 проектов на общую сумму 2,1 млн рублей;

для физических лиц: «Молодежный спорт и туризм» 77 проектов на общую сумму 9,4 млн рублей;

для юридических лиц: «Межкультурный диалог и профилактика негативных проявлений в молодежной среде» 6 проектов на общую сумму 9 млн рублей.

Росмолодежью разработаны Методические рекомендации по организации и проведению молодежных форумов<sup>1</sup>, в соответствии с которыми на молодежных форумах всех уровней реализован комплекс мероприятий, направленных на популяризацию культуры безопасности жизнедеятельности в молодежной среде, информирование о вреде табакокурения, популяризации здорового образа жизни, борьбу с употреблением алкогольсодержащих и наркотических веществ.

В рамках популяризации здорового образа жизни в молодежной среде на площадках всероссийских и окружных молодежных форумов организована инфраструктура для занятия физической культурой и спортом, проведено 28 физкультурно-массовых и спортивных мероприятий с охватом молодежи более 20 000 человек.

В целях развития общественно-государственного партнерства Росмолодежь осуществляет методическую работу по профилактике негативных проявлений в молодежной среде для специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих государственную

---

<sup>1</sup> утверждены приказом Росмолодежи от 04.04.18 № 98.



молодежную политику, и представителей общественных организаций и волонтерских объединений.

В настоящее время серьезную проблему представляют факты бесконтрольной реализации без рецепта и назначения врача через аптечные организации лекарственных препаратов, не относящихся к наркотическим средствам или психотропным веществам, но обладающих схожим с ними психоактивным действием.

В 2018 году Росздравнадзором проведено 5 362 проверки в рамках федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств (снижение на 13,3%; 2017 г. – 6 188), а также 1 140 проверок в рамках лицензионного контроля фармацевтической деятельности (увеличение почти в 3 раза; 2017 г. – 396).

По их результатам выдано 3 157 предписаний об устранении нарушений (в том числе 147 – по фактам отпуска из аптечных организаций лекарственных препаратов, обладающих психоактивным действием без рецепта врача); составлено 3 244 протокола об административных правонарушениях (в том числе 154 – по фактам отпуска лекарственных препаратов, обладающих психоактивным действием, без рецепта врача из аптечных организаций).

По фактам отпуска без рецепта врача аптечными организациями лекарственных препаратов, обладающих психоактивным действием, выявленным в рамках лицензионного контроля, на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей наложены наказания в виде административных штрафов по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ и ст. 14.4.2 КоАП РФ.

Проведено 995 проверок в отношении 890 юридических лиц по соблюдению лицензионных требований при осуществлении деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, что составляет 9% от общего количества лицензиатов<sup>1</sup>, в том числе 188 внеплановых проверок (19% от общего количества проверок).

Анализ мер контроля за исполнением выданных предписаний по устранению нарушений показывает, что 70% лицензиатов своевременно устранили нарушения<sup>2</sup>.

Выявлено 819 случаев нарушений лицензионных требований, из них грубых нарушений – 488 (60%).

Из проверенных Росздравнадзором юридических лиц нарушения лицензионных требований установлены в 36% организаций (321 организация), практически каждый третий проверенный лицензиат нарушает требования действующего законодательства, регламентирующие деятельность по обороту наркотиков и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.

---

<sup>1</sup> По сведениям Росздравнадзора в 2018 году на территории Российской Федерации осуществляли деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений организации, имеющие 9 112 лицензий.

<sup>2</sup> Из 144 проверок по исполнению ранее выданного предписания 43 предписания не исполнены в срок.

Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок судебными органами – 242, из них: предупреждение – 56; штраф – 180.

Судами приняты решения о назначении административных штрафов на сумму 7,7 млн рублей, 88% из которых – на юридическое лицо (6,8 млн рублей). Взыскано административных штрафов на сумму 6,1 млн рублей, что составило 79% от общей суммы наложенных штрафов<sup>1</sup>.

В 2018 году в рамках исполнения п. 13 раздела III Плана мероприятий «Повышение доступности наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 1403-р, продолжена работа по осуществлению контроля за реализацией положений «дорожной карты»<sup>2</sup>.

В целях обеспечения наличия и доступности контролируемых на международном уровне веществ для использования в медицинских целях подведомственным Минпромторгу России федеральным государственным унитарным предприятием «Московский эндокринный завод» проводится работа, по результатам которой уровень удовлетворенности потребностей больных в стране, нуждающихся в наркотических анальгетиках, к концу 2018 года по сравнению с 2014 годом вырос с 12 до 70%.

Соответственно растут объемы производимых и импортируемых наркотических лекарственных средств. В 2018 году для нужд аптечных и медицинских организаций реализовано около 520 тыс. упаковок неинвазивных и 32 млн ампул инвазивных лекарственных форм таких препаратов.

На сегодняшний день линейка наркотических лекарственных препаратов представлена препаратами девяти международных непатентованных наименований, выпускаемых в 32 различных лекарственных формах и дозировках.

В последние годы отсутствуют случаи утечки в незаконный оборот наркотических средств с объектов их легального производства и изготовления.

В рамках программы импортозамещения ведутся работы по регистрации и выводу на российский фармацевтический рынок новых препаратов указанной группы (в 2016-2018 гг. получены регистрационные удостоверения на три препарата в 8 лекарственных формах и дозировках).

---

<sup>1</sup> Средний размер наложенного административного штрафа: на должностное лицо – 13,1 тыс. рублей; на юридическое лицо – 61,7 тыс. рублей.

<sup>2</sup> Итоги контрольной деятельности исполнения положений «дорожной карты» по субъектам Российской Федерации за практической реализацией порядка назначения, выписки, отпуска и выборки обезболивающих наркотических лекарственных препаратов за 2016-2018 годы и о проведенных Росздравнадзором совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации информационных кампаниях по разъяснению порядка назначения, выписки, отпуска наркотических анальгетиков за 2018 год представлены в годовом докладе Росздравнадзора за 2018 год.

## **5. Медицинская помощь пациентам наркологического профиля**

Медицинская помощь по профилю «психиатрия-наркология» на территории Российской Федерации оказывается за счет бюджетов всех уровней бесплатно для пациентов.

Качество наркологической помощи обеспечивается применением единых порядков и стандартов, утвержденных Минздравом России. Минздравом России также установлены стандарты оснащения различных подразделений наркологической службы и их штатные нормативы. Они являются обязательными для реализации на всей территории страны всеми медицинскими организациями.

Учреждения и подразделения наркологической службы (диспансеры, больницы, кабинеты, химико-токсикологические лаборатории, реабилитационные отделения или центры) функционируют во всех 85 субъектах Российской Федерации.

Вместе с тем в 13 субъектах Российской Федерации отсутствует самостоятельная наркологическая служба.

В целом наркологическая помощь в Российской Федерации в 2018 году оказывалась в 86 наркологических диспансерах и 8 наркологических больницах, а также 1 853 многопрофильных медицинских организациях, имеющих амбулаторные наркологические кабинеты (отделения). В государственной наркологической службе работают 5 105 психиатров-наркологов.

Комплексное развитие наркологической помощи населению происходит через совершенствование ее различных компонентов – научного, организационного, нормативно-правового, профилактического, диагностического, лечебного и реабилитационного.

В 2018 году продолжились совместные научные и практические разработки по выявлению наркологической патологии у пациентов медицинских организаций общелечебной сети.

На основании развивающихся отечественных генетических исследований имеется возможность применения персонифицированных подходов к диагностике и лечению наркологических заболеваний.

В 2018 году во всех регионах продолжалась реализация планов совместных мероприятий («дорожных карт») наркологической службы и службы медицинской профилактики, которые были разработаны в 2017 году органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья. В соответствии с этими планами осуществляется внутриведомственное сотрудничество в части предупреждения аддиктивных расстройств (включая потребление наркотиков) в общей популяции населения.

Наркопотребителям, выявленным по результатам профилактических медицинских осмотров в образовательных организациях, при информированном добровольном согласии оказывается необходимая медицинская помощь.

Для предупреждения вождения автотранспорта, владения оружием и нахождения на рабочем месте в состоянии наркотического и иного опьянения

повсеместно проводятся соответствующие медицинские осмотры и освидетельствования, в которых принимают участие свыше 40 млн. человек.

Специалисты государственной наркологической службы осуществляют организационно-методическое содействие и обучение медицинских работников медицинских организаций других профилей по вопросам профилактики и ранней диагностики наркологических расстройств и их лечения, медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Сотрудники наркологической службы (включая главных внештатных специалистов психиатров-наркологов, руководителей медицинских организаций наркологического профиля, врачей психиатров-наркологов) на постоянной основе принимают участие в межведомственной профилактической деятельности, организованной антинаркотическими комиссиями в субъектах Российской Федерации, в том числе работу со средствами массовой информации и в сети интернет.

Во всех субъектах Российской Федерации наркологическая служба предоставляет возможности пройти профилактические мероприятия, диагностику, лечение и реабилитацию наркопотребителям, нарушившим закон, в рамках исполнения решения суда вместо наказания или одновременно с наказанием без лишения свободы.

Согласно данным федерального статистического наблюдения, общее количество зарегистрированных наркологической службой пациентов с психическими расстройствами, связанными с потреблением наркотиков, в 2018 году составило 423,4 тыс. человек (2017 г. – 459,2 тыс., 2016 г. – 495,9 тыс.).

Из них 250,6 тыс. человек – это пациенты с диагнозом «синдром зависимости от наркотиков» (2017 г. – 273,1 тыс., 2016 г. – 292,4 тыс.), 172,8 тыс. человек – пациенты с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотиков» (2017 г. – 186,1 тыс., 2016 г. – 203,6 тыс.).

В 2018 году число лиц, зарегистрированных с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания» составило 15,0 тыс. человек (2017 г. – 16,4, в 2016 г. – 16,3 тыс.). Число лиц с диагнозом «пагубное употребление наркотиков», установленным впервые в жизни, также уменьшилось (2018 г. – 33,6 тыс., 2017 г. – 35,3 тыс., 2016 г. – 44,1 тыс.).

В 2018 году из общего числа зарегистрированных медицинскими организациями пациентов с психическими расстройствами, связанными с потреблением наркотиков, 46,5 % (196,8 тыс. человек) потребляли наркотики инъекционным способом (2017 г. – 222,1 тыс., 2016 г. – 262,9 тыс.). Число лиц, у которых потребление наркотиков инъекционным способом зарегистрировано впервые в жизни, также сократилось до 9,9 тыс. человек (2017 г. – 13,1 тыс., 2016 г. – 16,9 тыс.).

В 2018 году количество зарегистрированных больных опийной наркоманией уменьшилось до 152,5 тыс. человек (2017 г. – 177,7 тыс., 2016 г. – 203,6 тыс.).

Отмеченное снижение числа лиц, употребляющих наркотики (прежде всего опийной группы) инъекционным способом, который сопряжен с самым

высоким риском для жизни и здоровья, является в целом положительной тенденцией, которая подтверждается изменениями в структуре наркопотребления.

Так, обращает на себя внимание рост в 2018 году количества лиц с зависимостью от «новых» наркотиков и полинаркоманией до 52,5 тыс. человек (2017 г. – 50,7 тыс., 2016 г. – 46,2 тыс.) и количества пациентов с зависимостью от психостимуляторов до 17,8 тыс. человек (2017 г. – 16,7 тыс., 2016 г. – 14,4 тыс.).

Изменение структуры потребления психоактивных веществ с увеличением доли «новых» видов психоактивных веществ синтетического происхождения является одним из основных проблемных вопросов, касающихся в первую очередь молодых людей. Эти вещества, именуемые в обиходе «спайсы», «соли», «дизайнерские наркотики», имеют в основном психостимулирующий и (или) галлюциногенный эффект.

Потребление таких веществ длительное время может происходить скрыто (латентно), потому что у большинства наркопотребителей даже при систематическом употреблении может не возникнуть повод для обращения за наркологической помощью (т.к. в структуре зависимости от психостимуляторов нет выраженного абстинентного синдрома, как, например, тяжелая «ломка» при зависимости от опиоидов).

У части лиц, потребляющих синтетические психоактивные вещества (включая наркотики), возникают острые психотические состояния. Пациенты с острыми психозами госпитализируются по экстренным показаниям в профильные стационары.

Вместе с тем на фоне принимаемых мер в 2018 году количество несовершеннолетних, госпитализированных в специализированные стационары по поводу психозов, связанных с потреблением наркотиков, несколько уменьшилось (2018 г. – 84 случая, 2017 г. – 90 случаев, 2016 г. – 88 случаев). Пик госпитальной обращаемости детей и подростков по поводу психозов, связанных с потреблением наркотиков, приходился на 2013–2015 гг.

Статистика говорит об эффективности мероприятий по первичной профилактике наркологических расстройств: количество зарегистрированных несовершеннолетних, больных наркоманией, снизилось: в 2018 году их было 567 человек (2017 г. – 694 человека, 2016 г. – 834 человека). Количество несовершеннолетних с диагнозом «пагубное употребление наркотиков» сократилось еще более заметно: в 2018 году их насчитывалось 4,9 тыс. человек (2017 г. – 5,9 тыс., 2016 г. – 7,9 тыс.).

Наркотическая зависимость сопровождается снижением иммунного статуса больных наркоманией, а также несоблюдением гигиенических навыков и беспорядочным образом жизни. С наркотической зависимостью взаимосвязано распространение инфекционных заболеваний: ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, инфекций, передающихся половым путем, туберкулеза.

Системные меры на федеральном и региональных уровнях в отношении ВИЧ-инфекции, включая реализацию Государственной стратегии

противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, позволили достичь позитивных изменений в борьбе с этим заболеванием. Удалось стабилизировать эпидемический процесс: на протяжении последних трех лет количество новых случаев инфекции не увеличивается, как в предшествующие годы, и составляет порядка 85 тыс. человек ежегодно.

Результатом многолетней многоплановой информационно-образовательной работы с молодежью стало снижение среди как количества впервые выявленных случаев ВИЧ-инфекции среди лиц в возрасте 14-24 лет, так и их доли в общем количестве новых случаев ВИЧ-инфекции среди населения. Так, с 2016 года число новых случаев ВИЧ-инфекции среди лиц в возрасте 14-24 лет снизилось на 20,5 % с 6 833 до 5431 случая в 2018 году, а их доля в общей структуре впервые выявленных случаев за это период снизилась с 7,7% до 6,3%.

В целях борьбы с распространением инфекционных заболеваний, передающихся парентеральным путем, в частности ВИЧ-инфекции, приказы Минздрава России, которыми утверждены стандарты оказания медицинской помощи при наркологических расстройствах, с 2016 года устанавливают 100%-ный охват наркологических больных исследованием на ВИЧ. Также данные стандарты включают диагностику туберкулеза, сифилиса, гепатитов В и С.

В 2016-2018 гг. в целом по стране среди пациентов, потребляющих наркотики инъекционным способом, зарегистрированных наркологической службой, практически каждый четвертый был инфицирован ВИЧ, а их доля несколько увеличилась (2018 г. – 26,0%, 2017 г. – 25,6%, 2016 г. – 24,3%).

В 2018 году доля ПИН, у которых при медицинском обследовании был выявлен позитивный статус по гепатиту В, составила 9,2% (2017 г. – 10,5%, 2016 г. – 11,0%), по гепатиту С – 49,7% (2017 г. – 50,0%, 2016 г. – 47,2%).

Основные показатели, характеризующие эффективность и качество оказания наркологической помощи – это ремиссии и прекращение диспансерного наблюдения в связи с выздоровлением (стойким улучшением).

В 2018 году снято с диспансерного наблюдения в связи с выздоровлением (длительным воздержанием) 10,4 тыс. человек с диагнозом «наркомания» (2017 г. – 12,5 тыс., 2016 г. – 14,7 тыс.). Также в связи с выздоровлением в 2018 году снято 20,8 тыс. пациентов с диагнозом «пагубное употребление наркотиков» (2017 г. – 21,9 тыс., 2016 г. – 28,7 тыс.).

Продолжает расти уровень ремиссий у пациентов с наркотической зависимостью. В 2018 году после проведенного лечения и медицинской реабилитации ремиссия длительностью от 1 года до 2 лет наблюдалась у 12,4 пациентов из 100 больных наркоманией (2017 г. – 11,8, 2016 г. – 10,8). Кроме того, 11,6 из 100 пациентов, состоящих под диспансерным наблюдением у психиатра-нарколога, имеют ремиссии свыше 2 лет (в 2017, как и в 2016 году – 11,1).

В общей сложности в 2018 году в ремиссии свыше 1 года находился почти каждый четвертый больной наркоманией (24 из 100 пациентов) из числа

проходивших лечение и реабилитацию в государственных и муниципальных медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология».

Показатели ремиссии, выздоровления, а также реабилитации демонстрируют позитивные результаты деятельности наркологической службы.

## **6. Реабилитация больных наркоманией**

Медицинская реабилитация осуществляется в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения. Так, медицинская реабилитация пациентов наркологического профиля в 2018 году осуществлялась в 11 реабилитационных центрах (один из них – самостоятельное юридическое лицо), в 125 стационарных реабилитационных отделениях и 67 амбулаторных реабилитационных отделениях. Общее число круглосуточных коек для медицинской реабилитации в реабилитационных центрах и отделениях в 2018 году составило 3 166, потребность в них полностью удовлетворена.

Число пациентов, включенных в стационарные реабилитационные программы<sup>1</sup>, в 2018 году с диагнозом «синдром зависимости от наркотиков» составило 9 659. Удельный вес успешно закончивших СРП – 81,0%.

В 2018 году включено в амбулаторные реабилитационные программы<sup>2</sup> 17 608 пациентов с диагнозом «синдром зависимости от наркотиков». Из числа пациентов с зависимостью от наркотиков, включенных в АРП, успешно завершили амбулаторную реабилитацию 53,8% от числа проходивших амбулаторную реабилитацию пациентов с зависимостью от наркотиков.

В целях преемственности оказания комплексной помощи лицам, прекратившим немедицинское потребление наркотиков, Минздравом России в 2016 году разработан и в 2018 году обновлен Регламент взаимодействия медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология», с организациями, работающими в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ<sup>3</sup>.

В 2018 году в большинстве субъектов Российской Федерации Регламент применялся, и медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология», сотрудничали с 258 НКО, реализовавшими программы немедицинской реабилитации и ресоциализации лиц, отказавшихся от немедицинского потребления наркотиков (2017 г. – 204).

В 12 субъектах Российской Федерации сотрудничество между медицинскими организациями и НКО не налажено<sup>4</sup>. Основная причина – отсутствие в регионе НКО, заинтересованных в сотрудничестве с медицинскими

---

<sup>1</sup> Далее – «СРП».

<sup>2</sup> Далее – «АРП».

<sup>3</sup> Далее – «Регламент».

<sup>4</sup> Владимирская, Магаданская, Пензенская области, Чукотский автономный округ, республики Алтай, Башкортостан, Ингушетия, Крым, Марий-Эл, Кабардино-Балкарская и Чеченская республики, Забайкальский край.

организациями (притом, что НКО, занятые в сфере реабилитации наркопотребителей, в регионе могут или быть, или отсутствовать вовсе).

С целью повышения эффективности оказания специализированной наркологической помощи в учреждениях УИС, а также социальной реабилитации лиц, страдающих наркологическими заболеваниями, продолжилось выполнение мероприятий, предусмотренных Программой развития медико-социальной реабилитации лиц, страдающих наркологическими заболеваниями, в учреждениях УИС<sup>1</sup>.

Для лечения больных с наркологическими расстройствами действуют 9 лечебных исправительных учреждений, 8 из них предназначены для амбулаторного лечения осужденных мужчин с синдромами зависимости от психоактивных веществ и алкоголизма<sup>2</sup> и 1 – для лечения женщин<sup>3</sup>. Также в медицинских частях исправительных колоний и следственных изоляторов оборудованы и оснащены специализированные наркологические кабинеты.

На базе медицинских учреждений УИС организованы 8 специализированных отделений для проведения реабилитации наркозависимых<sup>4</sup>.

Применяемые программы терапии и реабилитации наркозависимых в УИС основаны на полном отказе от потребления наркотиков, формировании осознанного отношения к отказу от приема наркотиков, становлению стойкой и длительной ремиссии с дальнейшей установкой на здоровый образ жизни.

Высокий уровень реабилитационного потенциала и согласие осужденного на реабилитационные мероприятия являются основными критериями для пребывания в реабилитационных отделениях. Курс реабилитации индивидуален и занимает от двух до шести месяцев.

В 2018 году поступило в отделения реабилитации 1 176 человек (2017 г. – 1 955 человек), завершило реабилитацию 1 142 человек (2017 г. – 1 973 человек).

В целях проведения комплекса мероприятий, направленных на восстановление физического и психического состояния осужденных, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, способности адаптироваться окружающей социальной среде, развитие установок на функционирование в обществе без употребления алкоголя и наркотических веществ, а также формирование трудовых навыков, распоряжением ФСИН России от 21 февраля 2018 г. № 52-р, утверждена Ведомственная программа социально-психологической работы.

Для ее реализации во всех территориальных органах ФСИН России на базе одного из учреждений созданы специализированные отряды для проведения социально-психологической работы с осужденными, имеющими алкогольную и наркотическую зависимость. По состоянию на 1 января 2019 г. в учреждениях действовало 77 отрядов для социально-психологической работы, количество

<sup>1</sup> Утверждена распоряжением ФСИН России от 26 апреля 2012 г. № 321-р.

<sup>2</sup> Республики Алтай, Мордовия, Красноярский и Приморский края, Кемеровская, Омская, Тамбовская и Тверская области.

<sup>3</sup> Чувашская Республика.

<sup>4</sup> Чувашская Республика, Алтайский край, Красноярский край, Ставропольский край, г. Москва, Архангельская и Ростовская области.



осужденных в которых составило 1 763 человека. В 2018 году курсы социально психологической помощи прошли 1 379 осужденных.

Представленные антинаркотическими комиссиями в субъектах Российской Федерации сведения дают основания полагать, что к настоящему времени создание региональных сегментов системы реабилитации и ресоциализации наркопотребителей в целом завершено. Деятельность в сфере медико-социальной реабилитации развернута во всех субъектах Российской Федерации в соответствии с рекомендациями Государственного антинаркотического комитета, а также с учетом экономической ситуации, наркопораженности и иных особенностей регионов.

Формирование сегментов системы реабилитации и ресоциализации наркопотребителей регионы осуществляли на основе разработанных планов («дорожных карт»)<sup>1</sup>, утвержденных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации либо в соответствии с документами стратегического планирования регионов.

Во всех субъектах Российской Федерации определен орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей<sup>2</sup>. В 26 регионах – это органы исполнительной власти в сфере социального обслуживания, труда и занятости населения, в 17 регионах – в сфере здравоохранения, в 23 регионах указанные полномочия реализуются ими совместно<sup>3</sup>.

В остальных субъектах Российской Федерации задачи в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей решают региональные антинаркотические комиссии, специально сформированные межведомственные структуры, координационные органы, а также иные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Уполномоченными органами обеспечена координация всех субъектов системы реабилитации и ресоциализации наркопотребителей в регионе: органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и негосударственных организаций.

Мероприятия, направленные на формирование, развитие и функционирование в регионах страны системы реабилитации и ресоциализации

---

<sup>1</sup> Планы («дорожные карты») создания региональных сегментов системы реабилитации и ресоциализации наркопотребителей разработаны регионами в соответствии с пунктом 1.2 протокола заседания Государственного антинаркотического комитета от 30 июня 2015 г. № 28.

<sup>2</sup> Далее – «уполномоченный орган».

<sup>3</sup> По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, в 40 регионах координация деятельности в сфере немедицинской (социальной) реабилитации и ресоциализации наркопотребителей закреплена за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в сфере труда, социальной защиты, обслуживания, обеспечения и развития; в 14 регионах эта координация осуществляется в рамках межведомственного взаимодействия, в том числе на площадках антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации; в 13 регионах указанная координация закреплена за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья; в 3 регионах – за иными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в сферах образования, науки, молодежи, внешних связей); в 15 регионах соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не определены.

наркопотребителей включены субъектами Российской Федерации<sup>1</sup>, как правило, в государственные программы (подпрограммы) в сфере антинаркотической деятельности, обеспечения общественного порядка и противодействия преступности, совершенствования государственного управления (Республика Бурятия), в государственные программы субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения (республики Адыгея, Карелия, Коми, Амурская, Волгоградская области, г. Москва), молодежной политики (Иркутская область), развития научной, научно-технической и инновационной деятельности (Ямало-Ненецкий автономный округ), в региональные государственные программы социальной поддержки населения, развития институтов гражданского общества и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (Карачаево-Черкесская Республика, Пермский, Приморский края, Ленинградская, Липецкая, Мурманская, Новосибирская, Смоленская, Тамбовская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра).

Данными программными документами в 2018 году на мероприятия, направленные на реабилитацию и ресоциализацию наркопотребителей, выделено, как и в 2017 году, порядка 400 млн рублей, в том числе около 50 млн рублей – на гранты и субсидии негосударственным организациям, участвующим в развитии реабилитационной инфраструктуры.

В республиках Дагестан, Ингушетия, Карелия, Мордовия, Кабардино-Балкарской и Чеченской республиках, Владимирской, Воронежской, Калининградской, Магаданской и Челябинской областях, Чукотском автономном округе и Еврейской автономной области мероприятия в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей реализуются в рамках основной деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации без дополнительного финансирования. Это обусловлено, в первую очередь, экономической ситуацией, при которой регионы направляют бюджетные средства на развитие приоритетных направлений экономики и социальной сферы.

Большинством субъектов Российской Федерации<sup>2</sup> сформированы реестры организаций, осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей<sup>3</sup>, включенных в региональный сегмент системы реабилитации и ресоциализации, в которые в настоящее время включены 219 организаций (153 социально ориентированных, 23 государственных, включая наркологические диспансеры и их филиалы, и 43 коммерческих). В 2018 году в них прошли реабилитацию и ресоциализацию более 12 тыс. наркопотребителей.

Для включения организаций в указанные реестры субъектами Российской Федерации на основе рекомендованных Государственным антинаркотическим

<sup>1</sup> Мероприятия (подпрограммы) в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей не реализуются в Республике Крым и Московской области.

<sup>2</sup> За исключением республик Адыгея, Дагестан, Ингушетия, Карелия, Марий Эл, Кабардино-Балкарская, Чеченская республики, Архангельская, Магаданская, Новгородская, Саратовская, Тамбовская области, Чукотский автономный округ.

<sup>3</sup> Далее – «реестр», «организации» соответственно.

комитетом критериев оценки качества услуг по социальной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей<sup>1</sup> разработаны и утверждены соответствующими нормативными правовыми актами либо решениями антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации критерии отбора (порядок квалификационного отбора).

Региональные критерии отбора (порядки квалификационного отбора) являются действенными механизмами контроля функционирования социально ориентированных некоммерческих организаций, направленными на повышение качества предоставляемых услуг, и эффективности комплексной помощи наркопотребителям.

В 42 субъектах Российской Федерации предусмотрен механизм оказания услуг по социальной реабилитации и ресоциализации с использованием именованного сертификата. В 2018 году выдано 835 сертификатов (Свердловская область – 175, Ямало-Ненецкий автономный округ – 98, Томская область – 80, Республика Бурятия – 72, Ростовская область – 43, Липецкая область – 41, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра – 40).

На финансовое обеспечение сертификатов бюджетами субъектов Российской Федерации выделено около 122 млн рублей. Средняя стоимость сертификата составляет 40 тыс. рублей в месяц.

## **7. Оценка наркоситуации в Российской Федерации в соответствии с критериями оценки развития наркоситуации**

Несмотря на то, что наркоситуация в Российской Федерации в целом оценивается как «тяжелая»<sup>2</sup>, в большинстве регионов (60) итоговая оценка, как и в 2017 году, определена ниже среднероссийского показателя<sup>3</sup>.

Следует отметить улучшение ситуации, связанной с незаконным оборотом и немедицинским потреблением наркотиков, в Южном и Дальневосточном федеральных округах.

Параметр «масштабы незаконного оборота наркотиков» не претерпел значительных изменений и на протяжении 2017-2018 годов определяется как «тяжелый».

При этом наркоситуация по указанному параметру улучшилась до среднероссийского значения в Северо-Западном и Дальневосточном федеральных округах.

Кроме того, в качестве положительной следует отметить тенденцию снижения удельного веса молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений. Особенно ярко она прослеживается в республиках Башкортостан, Хакасия и Саха (Якутия), Пермском крае,

<sup>1</sup> Утверждены протоколом заседания Государственного антинаркотического комитета от 25 июня 2014 г. № 24.

<sup>2</sup> В соответствии с Методикой и порядком осуществления мониторинга, а также критериями оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах, (III пересмотр), утвержденными п. 1.3 протокола заседания ГАК от 15 февраля 2017 г. № 32 (с изменениями и дополнениями от 11 декабря 2017 г.).

<sup>3</sup> В 2017 году наркоситуация в 53 регионах была определена как «напряженная». По итогам мониторинга в 2018 году г. Москва характеризуется ухудшением отдельных показателей оценки наркоситуации. Это единственный регион, в котором наркоситуация определена как «предкризисная».

Белгородской, Ивановской, Вологодской, Костромской, Орловской, Оренбургской, Магаданской и Тамбовской областях, Ненецком автономном округе.

По рассчитанным первый раз в 2017 году показателям «вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков» и «криминогенность наркомании» (влияние наркотизации на криминогенную обстановку) наркоситуация в 2018 году не претерпела изменений и определена как «предкризисная» и «тяжелая» соответственно. Наиболее благоприятно обстановка по данным показателям складывается в субъектах Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа.

Вместе с тем вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков в отдельных регионах превышает среднероссийский показатель (9,5%) в 3 и более раз (Курская (47%), Вологодская (31%), Кировская (30,1%) области, Краснодарский край (30,6%) и Ненецкий автономный округ (35,5%)).

Наибольшее влияние на криминогенную обстановку наркотизации населения отмечено в субъектах Дальневосточного федерального округа. Особенно в Амурской области (75,4%), Республике Бурятия (75,1%) и Еврейской автономной области (60,5%)<sup>1</sup>.

По итогам мониторинга наркоситуации отмечается подтверждаемая медицинской статистикой тенденция снижения «общей заболеваемости наркоманией и обращаемости лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями». Наркоситуация по данному показателю в Российской Федерации определена как «удовлетворительная». Его величина составила 288,5. Самое низкое значение отмечено в Республике Карелия (53,1), Чукотском автономном округе (92,6), Кировской (98,3), Архангельской (106,8) и Тверской (120,7) областях. Вместе с тем в трех субъектах страны значение показателя в разы превышает среднероссийский: Сахалинская область (1188,0), Еврейская автономная область (794,8) и Воронежская область (603,3).

При этом «первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями» на протяжении 2017-2018 годов остается «кризисной»<sup>2</sup>.

Кроме того, отмечено ухудшение параметра «Смертность от употребления наркотиков»<sup>3</sup> в Московской, Ленинградской и Мурманской областях и г. Москве.

## **8. Тенденции и краткосрочное прогнозирование динамики развития наркоситуации**

Практически во всех регионах мира отмечается ухудшение ситуации в сфере незаконного оборота наркотиков. Формированию указанной тенденции, по оценкам иностранных профильных ведомств, способствуют рост наркопроизводства на слабо контролируемых властями территориях в зонах

<sup>1</sup> Величина показателя в Российской Федерации – 32,9%.

<sup>2</sup> Величина показателя в Российской Федерации – 22,9.

<sup>3</sup> При расчете параметра использованы данные РЦСМЭ Минздрава России.

вооруженных конфликтов, прежде всего в Афганистане, а также применение новейших технологий для выращивания, переработки, синтеза и переправки наркотических веществ.

Дополнительным негативным фактором, влияющим на наркоситуацию в мире, является активная деятельность нарколибералов по легализации потребления так называемых легких наркотиков. В этих условиях фиксируется значительный рост рынка разрешенного производства в рекреационных целях каннабиса в Канаде и Уругвае.

На данном фоне наркоситуация в Российской Федерации не претерпела значительных изменений. Вместе с тем дальнейшее развитие получили ранее сформировавшиеся тенденции.

Так, распространению каннабиноидов способствует наличие местного растительного сырья на Дальнем Востоке, в южных районах Сибири и на Северном Кавказе, где располагаются значительные зоны произрастания дикорастущей конопли с высоким содержанием тетрагидроканнабинола<sup>1</sup>.

Негативное влияние на развитие наркоситуации в стране продолжает оказывать контрабанда наркотиков.

Поступающие в Россию наркотики опийной группы в абсолютном большинстве имеют афганское происхождение и доставляются в Российскую Федерацию контрабандным путем посредством так называемого «Северного маршрута», который в большей степени пролегает из северных и северо-западных провинций Афганистана через Таджикистан, Узбекистан, Киргизию и Казахстан. Наряду с ростом изъятий героина в 2018 году, объем поступления в страну опиатов с 2014 года снижается<sup>2</sup>.

Героин продолжает поступать через Центрально-Азиатские республики. Кроме того, в последние годы отмечается перераспределение части потоков афганских наркотиков на «Балканский маршрут» и его ответвление через Иран и Азербайджан в Грузию и далее через Украину в Европу.

Помимо опиатов из Центральной Азии в Россию поступают гашиш и марихуана, однако в прошедшем году отмечено существенное увеличение контрабандных потоков «марокканского» гашиша, проходящих через Республику Беларусь и страны Прибалтики.

Продолжают появляться новые виды психоактивных веществ, расширяется ассортимент синтетических аналогов наркотиков и их суррогатных заменителей.

В качестве формирующейся тенденции, способной оказать негативное влияние на наркоситуацию в стране, следует отметить расширение спектра наркотиков, производимых на афганской территории.

Страны Африки все чаще задействуются в качестве наркотических хабов, где концентрируются наркотики из Афганистана и государств Латинской Америки в целях камуфлирования и переброски в Европу и Австралию.

---

<sup>1</sup> Ежегодно около 50% от объема изымаемых в Российской Федерации наркотиков каннабисной группы приходится на 9 регионов страны: Республика Бурятия, Алтайский, Забайкальский, Красноярский, Приморский и Хабаровский края, Амурская, Иркутская и Еврейская автономная области.

<sup>2</sup> 2014 г. – 3 266,8 кг, 2015 г. – 1 998,8 кг, 2016 г. – 965,8 кг, 2017 г. – 499,8 кг, 2018 г. – 721,7 кг.

Наркотики синтетического происхождения и их прекурсоры доставляются из Китайской Народной Республики и стран Евросоюза. Однако с учетом рисков, связанных с пересечением государственной границы, основную долю рынка «синтетики» заняли вещества, производимые в России.

Можно прогнозировать, что нарастающие в мире тенденции по дальнейшей либерализации международной антинаркотической политики, выраженной в легализации отдельных наркотиков и расширении применения так называемой опиоидной «заместительной терапии», могут оказать негативное влияние на наркоситуацию в Российской Федерации. Так, в 2018 году органами внутренних дел из незаконного оборота изъято 80,3 кг метадона, что в 4,5 раза превышает аналогичный показатель 2017 г. (17,7 кг)<sup>1</sup>.

Данные федерального статистического наблюдения за 2018 год свидетельствуют о некотором сокращении общего количества наркопотребителей. Вместе с тем обращает на себя внимание рост количества лиц с диагнозом «полинаркомания» (на 3,5% или на 1,8 тыс. человек) и «употребление других психостимуляторов» (на 6,4%, или на 1 тыс. человек).

Зависимость от синтетических психоактивных веществ может длительное время протекать без необходимости обращения за медицинской помощью; но на этом фоне нередко развиваются острые психотические состояния, требующие неотложной госпитализации по экстренным показаниям.

Несмотря на предпринимаемые законодательные, правоохранительные и профилактические меры, сохраняет свою актуальность проблема «аптечной наркомании»<sup>2</sup>. Информация о злоупотреблениях такими препаратами, как «Прегабалин» «Тропикамид», поступает, в частности, из Республики Северная Осетия-Алания, Краснодарского, Ставропольского краев, Волгоградской, Ростовской областей, г. Москвы, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры<sup>3</sup>.

Учитывая уровень развития современных технологий, в том числе сети Интернет, а также постоянный рост аудитории пользователей, можно предположить дальнейшее масштабное использование интернет-ресурсов в целях пропаганды и рекламы наркотиков. Серьезное беспокойство вызывают такие современные высокотехнологичные угрозы, как «Даркнет», где наркодилеры имеют возможность распространять наркотики анонимно с использованием электронных средств платежей.

---

<sup>1</sup> Органами безопасности отмечается переход героиновых наркоманов на синтетические аналоги опиатов метадон, карфентанил, 3-метилфентанил. По данным Роспотребнадзора, в 2018 году отравления метадонном занимают ведущее место в структуре летальности от отравлений наркотическими веществами – 37,1% (1 505 чел.), другими опиоидами – 27,1% (1 098 чел.) и героином – 14,4% (582 чел.).

<sup>2</sup> Потребление без назначения врача психоактивных лекарственных средств, не являющихся наркотическими или психотропными.

<sup>3</sup> В связи с тем, что действующие законодательные нормы не предусматривают привлечение виновных лиц к уголовной ответственности, МВД России выступило с предложением по внесению наиболее часто употребляемых препаратов «Прегабалин» и «Тропикамид» в список сильнодействующих веществ для целей статьи 234 и других статей УК РФ. Минздравом России подготовлено соответствующее постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2019 г. № 667 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 964». Вступает в силу с 1 декабря 2019 г.

Затягивание процесса законодательного оборота криптовалют негативно отражается на складывающейся наркоситуации.

Необходимо отметить стабилизацию финансирования антинаркотических мероприятий в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации. По предварительной оценке, в 2019 году прогнозируется рост на 1% объема финансовых средств, запланированных на их реализацию<sup>1</sup> (порядка 1,2 млрд рублей<sup>2</sup>).

## **9. Предложения по изменению наркоситуации**

Анализ оперативной обстановки в Российской Федерации показывает, что преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, наряду с преступлениями в сфере экономической деятельности, преобладают среди противоправных деяний, совершенных в организованных формах. В этой связи противодействие им остается одной из главных задач, стоящих перед правоохранительными органами.

Необходимо выработать дополнительные меры, направленные на подрыв экономических основ наркобизнеса, акцентировав внимание на:

противодействии незаконному обороту наркотиков с использованием современных информационных технологий;

совершенствовании механизмов по обращению в доход государства имущества, полученного от незаконного оборота наркотиков;

урегулировании на законодательном уровне оборота криптовалют.

Бесконтрольное распространение, в том числе через интернет, лабораторного оборудования и не запрещенных к обороту химических реактивов позволяет лицам, имеющим минимальные знания и навыки в химии, кустарным способом синтезировать наркотики, активно насыщая ими российский наркорынок. В этой связи, принимая во внимание широкий спектр сфер применения лабораторного оборудования, который не ограничивается деятельностью, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, необходимо с привлечением заинтересованных федеральных органов исполнительной власти проработать вопрос о механизме государственного контроля за операциями с таким оборудованием.

Незаконному поступлению подконтрольных веществ на территорию Российской Федерации и их распространению внутри страны способствует неурегулированность отдельных факторов деятельности логистических и транспортных компаний, а также предприятий почтовой связи, услугами которых зачастую пользуются наркосбытчики. Это неисполнение должным образом обязанности идентификации и регистрации полных персональных (паспортных) данных физических лиц, отправляющих и получающих грузы в почтовых и логистических компаниях. С учетом изложенного следует обеспечить совершенствование законодательства, регулирующего деятельность указанных служб.

---

<sup>1</sup> по сравнению с 2018 годом.

<sup>2</sup> 1 155 329,61 тыс. рублей.

Для обеспечения условий соблюдения правил назначения, выписки и отпуска рецептурных препаратов целесообразно ужесточение ответственности медицинских и фармацевтических работников за допускаемые правонарушения при оказании медицинской и лекарственной помощи<sup>1</sup>, связанной с использованием лекарственных препаратов, не относящихся к наркотическим средствам или психотропным веществам, но обладающих схожим с ними психоактивным действием.

Требует дальнейшего совершенствования деятельность органов государственной власти, направленная на снижение спроса на наркотики.

Для обеспечения «адресной» работы с «группами риска» предлагается, чтобы акт результатов социально-психологического тестирования, проведенного с применением единой методики, передаваемый органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья для планирования дополнительных мер по профилактике немедицинского потребления обучающимися наркотических средств и психотропных веществ, содержал в том числе сведения о наименованиях образовательных организаций, их адресах, классах (группах) и количестве обучающихся в этих классах (группах), у которых по результатам указанного тестирования выявлен риск потребления наркотических средств и психотропных веществ.

При реализации механизма государственной поддержки общественных и религиозных организаций, занимающихся воспитанием, социализацией, профилактикой наркомании и реабилитационной деятельностью в субъектах Российской Федерации представляется целесообразным учитывать их вклад в гражданско-патриотическое воспитание молодежи на основе традиционных духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей.

Целесообразно нормативно дифференцировать сроки нахождения на диспансерном наблюдении лиц, совершивших преступления и правонарушения, в том числе в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также граждан, добровольно обратившихся за наркологической помощью, предусмотрев более длительные сроки для первой категории лиц.

В части отдельных мер, направленных на предотвращение фактов незаконного лечения больных наркоманией, обеспечить обязательное лицензирование деятельности негосударственных организаций, занимающихся реабилитацией больных наркоманией с оказанием услуг в стационарных условиях.

Предстоит определить федеральный орган исполнительной власти, наделенный полномочиями по созданию и развитию сети организаций социальной реабилитации больных наркоманией, правовому регулированию и контролю деятельности таких организаций.

---

<sup>1</sup> В настоящее время Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в I чтении принят проект федерального закона № 565355-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Законопроект предлагает установить размеры административных штрафов в размерах, ощутимых для финансово-хозяйственной деятельности недобросовестных участников фармацевтического рынка.



Требует уточнения деятельность органов государственной власти на региональном уровне. В этой связи при формировании проекта Стратегии государственной антинаркотической политики до 2030 года целесообразно определить задачи государственных органов субъектов Российской Федерации на период ее реализации.

С учетом состояния наркоситуации необходимо принять меры по совершенствованию законодательства в антинаркотической сфере.

Требует совершенствования законодательное обеспечение деятельности антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации в части усиления полномочий их аппаратов.

Необходимо проработать вопрос об обязательности решений Государственного антинаркотического комитета для федеральных органов исполнительной власти.